



Tribunal Electoral
de Quintana Roo

RECURSO DE APELACIÓN

EXPEDIENTE: RAP/096/2024.

PROMOVENTE: PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA.

AUTORIDAD RESPONSABLE:
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS
DEL INSTITUTO ELECTORAL DE
QUINTANA ROO.

MAGISTRADA PONENTE¹:CLAUDIA
CARRILLO GASCA.

Chetumal, Quintana Roo, a veintitrés de mayo del año dos mil veinticuatro².

Sentencia que **confirma** el acuerdo **IEQROO/CQyD/A-MC-120/2024** de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Quintana Roo, por medio del cual se determina respecto de las medidas cautelares solicitadas en el expediente registrado bajo el número IEQROO/PES/169/2024.

GLOSARIO

Acuerdo impugnado	Acuerdo IEQROO/CQyD/A-MC-120/2024 emitido por la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Quintana Roo, por medio del cual se determina la improcedencia de la medida cautelar solicitada en el expediente registrado bajo el numero IEQROO/PES/169/2024.
Autoridad responsable/ Comisión de Quejas	Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Quintana Roo
Autoridad sustanciadora/ Dirección Jurídica	Dirección Jurídica del Instituto Electoral de Quintana Roo
Actor / denunciante / quejoso	Leobardo Rojas López, presidente de la Dirección Estatal Ejecutiva del PRD
Consejo General	Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo

¹ Secretariado: Carla A. Mingüer Marqueda y Erick Alejandro Villanueva Ramírez. Colaboradora: María Eugenia Hernández Lara.

² En lo subsecuente en las fechas en las que no se haga referencia al año, se entenderá que corresponde al año dos mil veinticuatro.

Constitución General	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo
Instituto	Instituto Electoral de Quintana Roo
Ley de Instituciones	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo
Ley de Medios	Ley Estatal de Medios de Impugnación en Materia Electoral
Mara Leza / denunciada	María Elena Hermelinda Lezama Espinosa, en su calidad de Gobernadora del Estado de Quintana Roo
PES	Procedimiento Especial Sancionador
Reglamento de Quejas	Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Quintana Roo
Sala Superior	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
Tribunal	Tribunal Electoral de Quintana Roo

I. ANTECEDENTES

1. Contexto de la controversia

- Inicio del proceso electoral.** El cinco de enero, de acuerdo con el Calendario Integral del Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024 inició el proceso electoral para la renovación de las diputaciones locales y los once ayuntamientos del estado de Quintana Roo. Calendario respecto del cual destaca lo siguiente:

Calendario Integral del Proceso Electoral Local Ordinario 2023-2024³				
Inicio de proceso electoral	Precampaña	Intercampaña	Campaña	Jornada electoral
05 de enero	19 de enero al 17 de febrero	18 de febrero al 14 abril	15 de abril al 29 de mayo	02 de junio

- Queja ante el Consejo Distrital.** El treinta de abril, se recibió en el Consejo

³ Establecidas en el calendario integral del proceso electoral local 2023-2024, aprobado por el Instituto mediante Acuerdo IEQROO/CG/A-071-2023 de fecha treinta y uno de octubre de dos mil veintitrés.

Distrital 08, un escrito de queja signado por el ciudadano Leobardo Rojas López, en su calidad de Presidente de la Dirección Estatal Ejecutiva del PRD, por medio del cual denuncia a la ciudadana Mara Lezama, en su calidad de Gobernadora Constitucional del estado de Quintana Roo, así como a los medios de comunicación “Periódico Quequi”, “Quintana Roo Hoy”, “Quintana Roo Urbano”, “Periódico Espacio”, “El Momento Quintana Roo” “Drv Noticias”, perfil oficial de Facebook de María Elena Hermelinda Lezama Espinoza, alias Mara Lezama, “Jorge Castro”, “Noticaribe”, “El Punto sobre la i” y “Grupo Pirámide” por la presunta violación al artículo 41, párrafo segundo, base III, apartado C, párrafo segundo de la Constitución General, al violar la restricción de la difusión en medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental durante las campañas electorales.

3. **Recepción de queja ante la Dirección Jurídica.** El cuatro de mayo, la Dirección Jurídica del Instituto recibió el escrito referido en el párrafo que antecede.
4. **Solicitud de Medidas Cautelares.** Del propio escrito de queja se advierte que la parte denunciante solicitó la adopción de medidas cautelares en modalidad de tutela preventiva, para el efecto de ordenar el retiro de toda propaganda y publicaciones que resulten contrarias a la ley; prohibir u ordenar el cese de los actos o hechos contrarios a la normatividad electoral para que no se siga publicando propaganda gubernamental personalizada en los periódicos medios digitales, televisión, redes sociales. Conforme a lo siguiente:

“1. Se ordene al Gobierno del Estado de Quintana Roo, el retiro de las publicaciones denunciadas, así como las de naturaleza similar, que se encuentren alojadas en su cuenta de red social de Facebook.

2. Se ordene a los denunciados: PERIODICO QUEQUI, QUINTANA ROO HOY, QUINTANA ROO URBANO, PERIÓDICO ESPACIO, EL MOMENTO QUINTANA ROO, DRV NOTICIAS, PERFIL OFICIAL DE FACEBOOK DE MARÍA ELENA HERMELINDA LEZAMA ESPINOSA (ALIAS: MARA LEZAMA), JORGE CASTRO, EL PUNTO SOBRE LA I, NOTICARIBE y GRUPO PIRÁMIDE se abstengan de realizar cualquier acto que vulnere la RESTRICCIÓN A LA

DIFUSIÓN EN MEDIOS DE COMUNICACIÓN SOCIAL DE TODA PROPAGANDA GUBERNAMENTAL DURANTE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES, en el presente proceso electoral ordinario 2023-2024.

*3. Se ordene el retiro de las publicaciones que se denuncian y que difunden los medios de comunicación digital que se denuncian, y/o páginas electrónicas [...] que tienen las publicaciones tanto en portales web como en la red social FACEBOOK, y que las mismas vulneran la **RESTRICCIÓN A LA DIFUSIÓN EN MEDIOS DE COMUNICACIÓN SOCIAL DE TODA PROPAGANDA GUBERNAMENTAL DURANTE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES**, en el presente proceso electoral ordinario 2023-2024.*

5. **Constancia de registro.** El cuatro de mayo, el escrito de queja fue registrado por la autoridad sustanciadora bajo el número de expediente IEQROO/PES/169/2024; ordenando realizar la inspección ocular a cuarenta y un URL'S. Asimismo, reservó acordar, en el momento procesal oportuno, respecto a la admisión o desechamiento de la queja, así como de las medidas cautelares solicitadas por el quejoso.
6. **Requerimiento de inspección ocular.** En esa misma fecha, la autoridad sustanciadora requirió mediante oficio DJ/2014/2024 a la Secretaría General del Instituto, llevar a cabo la inspección ocular de cuarenta y un URL'S:

1. <https://www.facebook.com/watch/?v=2571550553013901>
2. <https://www.facebook.com/periodicoquequi/posts/pfbid0akH8zNhKQF5g7riLwV5k8z5Bu2CnKm7JLN84ui9sxZrASxr5tS6gD15xjam9Fosgl>
3. <https://www.facebook.com/PeriodicoEspacioCancun/posts/pfbid02J4TVfshJv9arongV6YACtZdpUhry9hXBZt6PWhjQCT7c8NW2R8YHpJchZLWGNHsDI>
4. <https://www.facebook.com/PeriodicoEspacioCancun/posts/pfbid0231ehjPVbEGP2uAZqUL277cRJUnfJmmFyjcLYSgha4Z4UQA5UoUSeRnv3pFzEF8U9I>
5. <https://www.facebook.com/watch/?v=1100053144612418>
6. <https://www.facebook.com/watch/?v=2723214821168346>
7. <https://www.facebook.com/MaraLezamaOficial/posts/pfbid0hs6MzTbQduM6TcTAzSU3zsCLiMDeraMhrrY9cpTZNoMumXzi3PYnadnuHE8Bxfb6I>
8. <https://www.facebook.com/MaraLezamaOficial/posts/pfbid02XFNAGbVu4SBkLTaZ8BG5tAyu0AmSHXXdJgS6tXmtDg53UhqyrYcJEbqgmAW2wR7QI>
9. <https://www.facebook.com/jorgecastronoriega/posts/pfbid0Nwe9d5uHHyRi6AR1vsS6cQ65dq7pbJB8xnRCB7Zw8Kh7vqtNvQcmedd2yWxeDomZI>
10. <https://www.facebook.com/NoticaribeInfo/posts/pfbid0CWqQDUYJ9F1N5wja82cW3PTvEVgcaU6b4ru25q57YCQUHwCjVvz1u7ALJc7GygHSI>
11. <https://www.facebook.com/watch/?v=619764750368148>

12. <https://www.facebook.com/QuintanaRooHoy1/posts/pfbid02Pz9CnuVALa1ogsieAmRLkQ6efDN6ftoYn1XMhVLdHuEceGwZkzB4qG36B17YarHul>
13. <https://www.facebook.com/PeriodicoEspacioCancun/posts/pfbid0KcflLW1KBbXURRS4YDA7APU3Ed5x7xYggi1cfC4Y9JgWpSyeXQCD1iyUirU4JdMI>
14. <https://www.facebook.com/MaraLezamaOficial/posts/pfbid0fPbEz9sYm7dUY426SY9rRQ1nioTyP44hYG2DQV7hFRvr8TQHgw29akAmeZMcSuhXI>
15. <https://www.facebook.com/watch/?v=1372284640140764>
16. <https://www.facebook.com/watch/?v=402289302731473>
17. <https://www.facebook.com/periodicoquequi/posts/pfbid0akH8zNhKQF5g7riLwV5k8z5Bu2CnKm7JLN84ui9sxZrASxr5fS6gD15xjam9Fosgl>
18. <https://www.facebook.com/periodicoquequi/posts/pfbid0HZJMNDikKFQZ3LcoVtdsUevHF5pvJhgMT4xRTVmKQGDgktggyYAznJS84KQXFEJnl>
19. <https://www.facebook.com/periodicoquequi/posts/pfbid02F6ZWa7P9WJhipfrp3Hxmb4MvziJzwk5oETCQs7gkftq3894zxfXDpNDJgA7owXGhl>
20. <https://www.facebook.com/periodicoquequi/posts/pfbid02gtXCEFjzK5ekrq5QZdWPV7Rwm1LMWgPvMT22XDH2mypsZNeXwAuk5J5JmmztYrRXI>
21. <https://www.facebook.com/QuintanaRooHoy1/posts/pfbid02G6DwFtF3r19SxihxK1GyLayNuV6g8vVohxdJGHgGvuiyVr8YhxMAwCcYEHUBUQM3I>
22. <https://www.facebook.com/Quintanarourbano/posts/pfbid02iTiEsUwoW1wyiP5QUe8j1YyZujaMzfV4i5RvmxA5PQhmZiQGfBRsNnuErZ64Q2vBI>
23. <https://www.facebook.com/DRVNOTICIAS/posts/pfbid02HP2suwsmcksqrdh48NsSAyxegfotWzNMYanNd27JGhV9E5fRTqcnqwMuvBJ3iD6SI>
24. <https://www.facebook.com/watch/?v=1386385395393694>
25. <https://www.facebook.com/MaraLezamaOficial/posts/pfbid02E7mjWivLkVngF8NptqsMyaERRSE91TYqXfiZUBQR8GEgRF947qAyeJTBUyLMWmFwl>
26. <https://www.facebook.com/watch/?v=1587531181788565>
27. <https://www.facebook.com/PiramideQuintanaRoo/posts/pfbid02aofTpfqGb1rsZGmoL3XXmLSMn7Sr3a7UtKuWWwy2mDbNHTPn98rit7k9BapEAtC8I>
28. <https://www.facebook.com/periodicoquequi/videos/973520761103029/>
29. <https://www.facebook.com/QuintanaRooHoy1/posts/pfbid0pd3ksqLYZDi7myfD68Cufwzp8RhtUuUZYTIV4Sofso678h4vR7bRr13u2bTVYHRDRI>
30. <https://www.facebook.com/MaraLezamaOficial/posts/pfbid0cnSjBfKTxpwkHbmapyrJdcZ2rJ6zKHcU5Wrw4WpqM1edcGJzsfX2Q8VPo4NJ57I>
31. <https://www.periodicoquequi.com/2024/04/19/agradece-la-consul-de-eu-a-gobernadora/>
32. https://periodicoespacio.com/reconocimiento-a-la-labor-de-la-gobernadora-a-favor-del-turismo-de-eeuu/?fbclid=IwZXh0bgNhZW0CMTEAAR33HI8dzN8zJhAtbgBYjkWsS2VIF00LP5gDIU9rA3M10ruR9LSwH0THbHU_aem_AZfjm987--H84eL97BRRe5klazi8azqpiz1o1vpfpV7oBGTa8qjH7LF_lvSl-ypQJDwyXCJG4c5wZCSrpW7HzHnOW
33. https://quintanarohoy.com/quintanaroo/agradece-mara-lezama-trabajo-a-consul-general-de-estados-unidos/?fbclid=IwZXh0bgNhZW0CMTEAAR21r2UQISnaMfaTkPmRIJQR4YTMesOTfymnsV_E1Tf8An6mGr4mtnE9Dqk_aem_AZdRxxkvgMxj6y3l2ZzTgCxNUsaVol3awkc640h-qa1tunhBlyk5p422m9SuvzNbeitoGDh7na5qji43Rt59U-SS
34. <https://periodicoespacio.com/analizan-mara-y-amlo-nuevo-decreto-para-la-zona-libre-del-sur/?fbclid=IwZXh0bgNhZW0CMTEAAR3FIWR1yXCUhAkKsorGVT5XSk1zGXN->

[7rDJYe2mN8f9kFGgkzU2WbyDvM_aem_AZcUr5A30kOmm3RR4LP15Tc_9SiFkskiqHtwCK-FrhLPk9c_sCWBlqzq_KdP4QxmFEu37eioEH57-dOfXVXeN4LT](https://www.periodicoquequi.com/2024/04/16/fortalece-mara-derecho-a-la-educacion/)

35. <https://www.periodicoquequi.com/2024/04/16/fortalece-mara-derecho-a-la-educacion/>
36. <https://www.periodicoquequi.com/2024/04/17/promueve-conalep-la-unidad-familiar/>
37. <https://www.periodicoquequi.com/2024/04/16/iniciativa-para-las-escuelas/>
38. <https://www.periodicoquequi.com/2024/04/17/establecen-autoridades-una-mesa-de-dialogo-con-colonos-de-chetumal-y-mahahual/>
39. https://quintanaroo.com/quintanaroo/mara-lezama-se-reune-con-el-presidente-lopez-obrador-para-concretar-emision-del-decreto-de-zona-libre-de-chetumal/?fbclid=IwZXh0bgNhZW0CMTEAAR2yAeUuyibhN6IQIV12UYdeJQSMmt-g5SJMfqi-HzpFDg1TuVYE8TdgAao_aem_AZciyO00VWEYUwYJADZFmM1XBW0YLauaD1X-rAFGVVAz06akLCiNQg9kflC_X-qD9jsB4u9nfxRMI_M_TttPfav
40. https://drvnoticias.com/mara-lezama-se-reune-con-el-presidente-lopez-obrador-para-concretar-la-emision-del-decreto-de-zona-libre-de-chetumal/?fbclid=IwZXh0bgNhZW0CMTEAAR3fxK2Bn_b4qTeiCockmmJGozGCqPg_X6iycXgz7obWBhLtBxv5bTbNUJE_aem_AZexXDthwM6EkWcRqk7yYlo59Xr6NT2sC924JNnAYHk5qDWU5pt-ipQk0SOca6aFmoZsO63cqB8ulqdbIKPr8r1
41. https://quintanaroo.com/quintanaroo/promueve-conalep-quintana-roo-unidad-familiar-y-proteccion-de-derechos-juveniles-con-evento-lazos-fuertes/?fbclid=IwZXh0bgNhZW0CMTEAAR2vBgESU3APISUpGVAnu55qQHAMNJTto7gmQWsoONMdO1ooY2rBd4KCC-uQ_aem_AZf9sEdbLqOI-bc2-p6m2_7YA-EiKxYjcyAD0A9_uITijMGtCU_1BrfuHLGW-lqxpXkRil_u3OBILLRUHUIoFDDp

7. **Inspección ocular de URL'S.** El propio cuatro de mayo, la servidora pública electoral del Instituto realizó la inspección ocular de cuarenta y un URL'S, señalados en el escrito de queja, levantando la respectiva acta circunstanciada sobre el contenido de los mismos.
8. **Proyecto de medida cautelar.** El siete de mayo, la Dirección Jurídica envió el proyecto de medida cautelar del expediente IEQOO/PES/169/2024 a la Presidenta de la Comisión de Quejas, mediante oficio DJ/2063/2024.
9. **Acuerdo IEQROO/CQyD/A-MC-120/2024.** El ocho de mayo, la Comisión de Quejas aprobó el acuerdo IEQROO/CQyD/A-MC-120/2024, por el cual se determinó respecto a la medida cautelar solicitada en el expediente IEQOO/PES/169/2024, declarando su improcedencia.
10. **Notificación del Acuerdo IEQROO/CQyD/A-MC-120/2024.** El nueve de mayo, el personal adscrito a la Dirección Jurídica notificó el Acuerdo IEQROO/CQyD/A-MC-120/2024 al denunciante, mediante Oficio DJ/2113/2024.

11. **Presentación del Recurso de Apelación.** El once de mayo, la parte actora promovió un Recurso de Apelación ante el Instituto, en contra del Acuerdo IEQROO/CQyD/A-MC-120/2024, por medio del cual la Comisión de Quejas determinó la improcedencia de la medida cautelar solicitada en el expediente IEQROO/PES/169/2024.

2. Sustanciación ante el Tribunal. Una vez remitidas las constancias al Tribunal, se verificaron las actuaciones siguientes:

12. **Recepción del expediente.** El quince de mayo, el Tribunal tuvo por recibido el expediente IEQROO/PES/169/2024; el cual fue remitido a la Secretaría General de Acuerdos del Tribunal a efecto de llevar a cabo la verificación de su debida integración.
13. **Radicación y turno.** El día diecisiete de mayo, el Magistrado Presidente de este Tribunal, tuvo por presentada a la autoridad responsable dando cumplimiento a las reglas de trámite previstas en el numeral 35 de la Ley de Medios, por lo que ordenó integrar y registrar el expediente RAP/096/2024, turnándolo a la ponencia de la Magistrada Claudia Carrillo Gasca, en observancia al orden de turnos para la elaboración del proyecto.
14. **Auto de admisión y cierre.** El día dieciocho de mayo, se dictó el auto de admisión y cierre de instrucción en el presente recurso de apelación, de conformidad con lo establecido en el artículo 36 fracción III de la Ley de Medios.

II. CONSIDERACIONES

1. Jurisdicción y Competencia

15. Este Tribunal, es competente para conocer y resolver el presente Recurso de Apelación promovido por la parte actora, toda vez que viene a controvertir el Acuerdo de medidas cautelares IEQROO/CQyD/A-MC-120/2024 emitido por la Comisión de Quejas, solicitada en el expediente registrado bajo el número IEQROO/PES/169/2024.

16. Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 49 fracciones II, párrafo octavo y V, de la Constitución Local; 1, 2, 5 fracción I, 6 fracción II, 8, 49, 76 fracción II y 78 de la Ley de Medios; 1, 4, 6, 203, 206, 220 fracción I, 221 fracciones I y XI de la Ley de Instituciones, en relación con los artículos 3 y 4, primer párrafo del Reglamento Interno del Tribunal.

2. Procedencia

17. Del examen previo al estudio de fondo, este Tribunal no advierte alguna causal de improcedencia en el presente asunto, en términos del artículo 31 de la Ley de Medios.
18. Se tienen por satisfechos los requisitos de procedencia en los términos expuestos en el acuerdo de admisión del dieciocho de mayo.

3. Pretensión, causa de pedir y síntesis de agravios

19. De la lectura realizada al escrito de demanda interpuesto por la parte quejosa, se desprende que su **pretensión** es que se revoque el acuerdo IEQROO/CQyD/A-MC-0120/2024 emitido por la Comisión de Quejas, por medio del cual se declaró improcedentes las medidas cautelares solicitadas dentro del expediente registrado bajo el número IEQROO/PES/0169/2024.
20. Su **causa de pedir** la sustenta en que, a su juicio, la Comisión, inaplicó lo previsto en los artículos 1, 14, 16, 17, 41 párrafo segundo, base III, apartado C, párrafo segundo, 99 párrafo cuarto, 105 fracción II, 116 fracción IV incisos b) y d), y 134 párrafos séptimo y octavo de la Constitución General; precepto 166 BIS de la Constitución Local, artículos 3, 449 numeral 1, inciso e), 474 y demás relativos y aplicables de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; artículos 400 fracciones III y IV, y 425 fracción I de la Ley de Instituciones.
21. **Síntesis de agravios.** Del escrito de demanda, se advierte que la parte actora en esencia hace valer tres agravios que se enlistan a continuación:

1. **Transgresión al principio de legalidad y acceso a una justicia pronta consagrado en el artículo 17 de la Constitución General**
 2. **Violación al artículo 17 en su vertiente de Exhaustividad, por la vulneración a su derecho de acceso a la justicia, derivado de un análisis indebido respecto de la conducta denunciada, lo cual deriva en una indebida fundamentación y motivación.**
 3. **Vulneración al principio de equidad.**
 4. **Indebida valoración probatoria.**
 5. **Metodología de estudio**
22. Con la finalidad de llevar a cabo un debido estudio de fondo, en primer lugar, se realizará el planteamiento del problema jurídico a resolver. Posteriormente, se realizará el estudio de los argumentos expuestos por el recurrente en vía de agravios, con la precisión de que el segundo y tercero, se atenderán de forma conjunta, por encontrarse relacionados con la vulneración al principio de exhaustividad, así como la violación al principio de legalidad, y equidad en la contienda atendiendo el orden temático antes citado; finalmente, se expondrán en cada caso, las razones y los fundamentos que apoyen la decisión que se adopte.
23. Lo anterior, sin que tal forma de proceder le deprejuicio alguno, porque para cumplir con el principio de exhaustividad lo relevante es que se analice la totalidad de los argumentos y no el orden en que el órgano o Tribunal los aborde. Sirve de sustento la jurisprudencia 04/2000⁴ de rubro: **“AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN”**.
24. Así, de acuerdo al criterio⁵ emitido por la Sala Superior, el juzgador debe analizar de manera integral el medio de impugnación presentado, con el objeto de determinar con exactitud la intención del que promueve, ya que

⁴ Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 4, Año 2001, páginas 5 y 6; así como en <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/>.

⁵ Consultable en la jurisprudencia 4/99, de rubro: **“MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL. EL RESOLUTOR DEBE INTERPRETAR EL OCURSO QUE LOS CONTENGA PARA DETERMINAR LA VERDADERA INTENCIÓN DEL ACTOR.”**

solo de esta forma se puede lograr una recta administración de justicia en materia electoral.

ESTUDIO DE FONDO

Planteamiento del caso

25. En el presente asunto, el partido actor pretende que se revoque el acuerdo impugnado, puesto que como se expuso previamente, considera que debieron otorgarse las medidas cautelares que solicitó en su escrito de queja, de modo que para lograr su pretensión señala cuatro motivos de agravio en los que esencialmente plantea transgresiones a los principios de acceso a la justicia pronta y completa, exhaustividad, legalidad y equidad en la contienda.
26. Lo anterior, toda vez que aduce esencialmente, que el acuerdo impugnado se encuentra indebidamente fundado y motivado, pues a pesar de que la autoridad responsable tuvo plenamente acreditadas las publicaciones denunciadas y que estas fueron realizadas por los medios de comunicación que se denuncian, determinó la improcedencia de la medida cautelar solicitada.
27. Aunado a que, a su parecer tampoco se llevó a cabo un estudio exhaustivo respecto al contenido de las publicaciones denunciadas, asimismo también señala que no se estudiaron todos los URL's presentados como medio de prueba.
28. Es decir, desde su perspectiva con dichas publicaciones se configuraba la propaganda gubernamental, pero considera que la responsable no analizó la causa de pedir a partir de la apariencia de buen derecho y peligro en la demora, pues dejó de atender lo consistente en la vulneración al artículo 41, Base III, Apartado C, segundo párrafo de la Constitución General, así como el acuerdo INE/CG559/2023 por parte de la denunciada.
29. De modo que, este Tribunal deberá analizar los planteamientos realizados por el recurrente a fin de determinar si como plantea el partido actor, la

responsable transgredió los principios constitucionales que precisa, derivado del dictado de improcedencia de las medidas cautelares, o bien, debe de confirmarse el acuerdo impugnado.

-Argumentos expuestos por la responsable en el acuerdo impugnado.

30. A fin de pronunciarse respecto a la improcedencia de la medida cautelar solicitada, la Comisión de Quejas en primer término estableció su estudio preliminar bajo la apariencia del buen derecho y peligro en la demora, para lo cual delimitó los hechos denunciados y la pretensión del partido quejoso, a partir de las pruebas por este aportadas, consistentes en cincuenta y dos fotografías insertas en el escrito inicial de queja, mismas que reproduce en el acuerdo controvertido.
31. Asimismo, la responsable refirió que respecto a los hechos probados y para su pronunciamiento respecto de la medida cautelar solicitada, se estaría a las referidas imágenes, así como a la diligencia de inspección ocular de fecha cuatro de mayo realizada a los cuarenta y un links aportados por el quejoso, las cuales calificó como pruebas técnicas, concluyendo que con la adminiculación de las pruebas técnicas ofrecidas por el quejoso y la documental pública consistente en al acta de inspección, tuvo por acreditada la existencia de las publicaciones presuntamente transgresoras de la norma.
32. Con base en ello, refiere que se analizarán los cuarenta y un links, que corresponden a publicaciones realizadas a través del portal web, como de la red social Facebook, donde se puede apreciar a la ciudadana denunciada en diversas actividades, refiriendo que de manera preliminar no se advierten en su totalidad elementos constitutivos de propaganda gubernamental personalizada de la imagen de la denunciada.
33. Asimismo, precisa que de las direcciones electrónicas referidas en el escrito de queja con las que el quejoso pretende acreditar la existencia de las publicaciones denunciadas en los portales web como en la red social

Facebook, en las que según su dicho, la denunciada realiza propaganda gubernamental en diversos medios de comunicación, la responsable les otorga valor indiciario, conforme al artículo 413, párrafo tercero de la Ley de Instituciones.

34. Por tanto, establece que, para efecto del análisis del dictado de las medidas cautelares, serán motivo de estudio los cuarenta y un links.
35. Enseguida refiere en su apartado que denomina **violación a la restricción a la difusión en medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental durante las campañas electorales**, llevó a cabo el siguiente recuadro que refiere lo siguiente respecto a los veinticuatro links denunciados:

Link (URL)	VALORACIÓN
6,7,8,14,15,16,25,26,30	Se trata de publicaciones realizadas desde la red social Facebook, por el usuario verificado, denominado "Mara Lezama"
1,2,3,4,5,9,10,11,12,13,17,18,19,20,21,22,23,24,27,28,29.	Se trata de publicaciones realizadas por diversos medios de comunicación en la red social Facebook.
31,32,33,34,35,36,37,38,39,40,41	Se trata de publicaciones realizadas por los medios de comunicación en su portal web.

36. Ahora bien, continuando con su análisis en el apartado antes mencionado, señala que, **por cuanto, a las publicaciones realizadas por la denunciada**, para determinar si su contenido vulnera la restricción a la difusión en medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental, las analiza bajo el tamiz de la jurisprudencia de la Sala Superior, número 18/2011, de rubro "**PROPAGANDA GUBERNAMENTAL. LOS SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 41, BASE III, APARTADO C, DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL, DEBEN CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE EQUIDAD E IMPARCIALIDAD**".
37. En ese sentido, consideró por cuanto al **contenido** de las seis publicaciones realizadas por la denunciada (6,7,8,14,15,16,25,26,30), estas refieren a algunas actividades, así como su asistencia a diversos eventos, sin que dichas publicaciones desprendan, al menos de manera indiciaria, elemento

alguno que haga presumible una sobre exposición de la misma.

38. Señala también que de dichas publicaciones son realizadas con motivo del ejercicio del cargo que ostenta de las cuales no se desprende elemento alguno que permita presumir al menos de forma indiciaria que **su intención** sea enaltecer su imagen, nombre, o elemento distinta de su gestión gubernamental o de partido alguno, así como tampoco se hace logros obtenidos por la misma en el ejercicio de su encargo, por el contrario dichas publicaciones van encaminadas a informar a la ciudadanía quintanarroense de diversas actividades y eventos que se realizan en el estado de carácter turístico y educativo, las cuales se encuentran amparadas bajo el ejercicio de su derecho humano de la libertad de expresión, sin que se advierta una promoción o posicionamiento de su persona.
39. Asimismo, refiere en su determinación, la jurisprudencia de la Sala Superior, número 38/2013 de rubro **“SERVIDORES PÚBLICOS. SU PARTICIPACIÓN EN ACTOS RELACIONADOS CON LAS FUNCIONES QUE TIENEN ENCOMENDADAS, NO VULNERA LOS PRINCIPIOS DE IMPARCIALIDAD Y EQUIDAD EN LA CONTIENDA”**.
40. En cuanto a la **temporalidad** no lo tiene por configurado, refiriendo que si bien al momento en que se realizaron publicaciones de mérito, ya se encontraba en curso el proceso electoral local ordinario 2024, refiere que de una análisis preliminar de los eventos referidos fueron realizados en el contexto de los trabajos que realiza la servidora pública, por lo que tales publicaciones, no tiene relación alguna con dicho proceso electoral.
41. En conclusión, la responsable refiere que el hecho de difundir información respecto a las actividades que realiza en función de su cargo, no implica una presunta sobreexposición de la denunciada.
42. Por su parte respecto a las **publicaciones realizadas por los medios de comunicación denunciados (1,2,3,4,5,9,10,11,12,13,17,18,19,20,21,22,23,24,27,28,29.)**, en las que se

hace referencia a las actividades que realiza la denunciada en el ejercicio de su encargo como Gobernadora del Estado, determinó que estas son realizadas preliminarmente, en pleno ejercicio de la actividad periodística con la que cuentan los medios de comunicación, y que se encuentran sujetas al canon de la jurisprudencia de la Sala Superior, número 15/2018 de rubro **“PROTECCIÓN AL PERIODISMO. CRITERIOS PARA DESVIRTUAR LA PRESUNCIÓN DE LICITUD DE LA ACTIVIDAD PERIODÍSTICA”**; así como la jurisprudencia número 18/2016, de rubro **“LIBERTAD DE EXPRESIÓN. PRESUNCIÓN DE ESPONTÁNEIDAD EN LA DIFUSIÓN DE MENSAJES EN REDES SOCIALES”**.

43. Concluyendo que, no es posible establecer que dichas publicaciones estén encaminadas a realizar una promoción personalizada de la propia denunciada, toda vez que, únicamente corresponden a notas periodísticas e informativas, que se encuentran protegidas bajo el manto protector del amparo a la libertad de expresión con el que cuentan los medios de comunicación en el ejercicio de su actividad periodística, toda vez que de estas publicaciones no se observan circunstancias de modo, tiempo y lugar que estén encaminadas a enaltecer la imagen de la gobernadora denunciada, ya que el nombre e imagen de esta ocupan un papel secundario.
44. Asimismo, refiere que de las constancias que obran en autos no se desprende que los denunciados hayan realizado conducta alguna que vulnere la restricción a la difusión de propaganda gubernamental como aduce el quejoso, y que tampoco se cuenta con indicio alguno que haga presumible que dichas conductas puedan ser realizadas en un futuro.
45. Por cuanto, a la tutela preventiva solicitada por el quejoso, la responsable señala que de manera preliminar, no existen, ni de forma indiciaria, elementos que permitan presumir que las publicaciones denunciadas vulneren el marco normativo aplicable denunciado, por lo que no es posible determinar, bajo el principio de tutela preventiva, que se abstengan en lo futuro, de realizar las publicaciones referidas por el partido actor.

46. Respecto a los requerimientos de información, solicitados por el quejoso, determinó no llevarlos a cabo, para garantizar el no impacto en la presunción de inocencia, de conformidad con lo sostenido por la Sala Superior en el expediente SUP-REP/78/2020, así como lo dispuesto en la jurisprudencia número 21/2013 de rubro **“PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. DEBE OBSERVARSE EN LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES ELECTORALES”**.

47. Seguidamente a fin de pronunciarse sobre las medidas cautelares solicitadas refiere, esencialmente que, de las constancias de autos no se desprende publicación alguna realizada por el Gobierno del Estado en su cuenta de red social Facebook.

48. Asimismo que del análisis *prima facie*, bajo la apariencia del buen derecho y el peligro en la demora, conforme a las constancias y actuaciones que obran en el expediente, la Comisión responsable consideró que, en la solicitud de adopción de medidas cautelares realizada por el quejoso no se tiene por cubierto el requisito establecido en la fracción II del artículo, 58 del Reglamento, toda vez que no se actualizaron actos contrarios a la normatividad electoral que, en su caso ameriten la adopción de la medida cautelar solicitada, por lo que la declaró **improcedente**.

-Desahogo de links denunciados en la inspección ocular.-

LINK	IMAGEN	DESAHOGO
<p>1. https://www.facebook.com/watch/?v=2571550553013901</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario denominado “Tu Periódico Quequi”, en fecha 19 de abril del presente año, misma que contiene un video en donde la gobernadora del Estado de Quintana Roo, expresa lo siguiente: <i>“Trabajadora pero volteas y ves la selva exuberante y volteas pa allá una punta azul de Isla Mujeres, pero más pa allá el mar Caribe y de repente nos encontramos con vestigios arqueológicos. Ayer estaba en una inauguración en Cancún y veía a san Miguelito y veía el rey, y antier estuve en otro evento y veía el meco, y aquí con tanta belleza y cultura, así que no podemos separar el turismo de la cultura en esta relación de película en el marco de los premios platino que me encanta que sean en Quintana Roo y que sean en este lugar emblemático, en este resort, en este hotel y en este complejo en donde no nos cansamos de vivir experiencias. Y pasas y comer rico y asas y bebes rico, para los que beben, y pasas y vas a un cenote, y pasas y vas a la Caleta y pasas y te encuentras con los premios platino. Dime si no es una maravilla estar aquí en Quintana Roo, así que”</i>.</p>

<p>2. https://www.facebook.com/periodicoquequi/posts/pfbid0akH8zNhKQF5g7riLwV5k8z5Bu2CnKm7JLN84ui9sxZrASxr5fS6gD15xjam9Fosgl</p>		<p>Se observa una publicación realizada en la red social Facebook por realizada por el usuario denominado “Tu Periódico Quequi”, en fecha 19 de abril del presente año, acompañada por una imagen visibles y el siguiente texto: <i>“Agradece la cónsul de EU a gobernadora”</i></p>
<p>3. https://www.facebook.com/PeriodicoEspacioCancun/post/s/pfbid02J4TVfshJv9arongV6YACtZdpUhry9hXBZt6PWjhjQCT7c8NW2R8YHpjchZLWGNHsDI</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario denominado “Periódico Espacio”, en fecha 19 de abril del presente año, misma que contiene la imagen a la luz visible y el texto: <i>“Murano Global Investments Plc., una destacada empresa en el desarrollo y la inversión inmobiliaria en hoteles y resorts, ha dado un paso trascendental en el desarrollo turístico de Quintana Roo con la inauguración de la primera fase del proyecto Grand Island Cancún. ¡Una emocionante noticia para el turismo en la región! https://periodicoespacio.com/en-marcha-la-primer-fase.../”</i></p>
<p>4. https://www.facebook.com/PeriodicoEspacioCancun/post/s/pfbid0231ehjPvBEGP2uAZqUL277cRJUnfJmmFyjLYSgha4Z4UQA5UoUSeRnv3pFzEF8U9I</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario denominado “Periódico Espacio”, en fecha 19 de abril del presente año, misma que contiene la imagen a la luz visible y el texto: <i>“La cónsul general de Estados Unidos en Mérida, Dorothy Ngutter, tuvo un encuentro con la gobernadora Mara Lezama Espinosa durante su visita a la entidad. ¡Una reunión de importancia diplomática en Yucatán! https://periodicoespacio.com/reconocimiento-a-la-labor.../”</i></p>
<p>5. https://www.facebook.com/watch/?v=1100053144612418</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario denominado “El Momento Quintana Roo”, en fecha 19 de abril del presente año, misma que contiene un video en donde la gobernadora del Estado de Quintana Roo, expresa lo siguiente: <i>“Si la verdad es que estamos muy contentos, esta ley en donde tenemos muy claro, no es nada más hablar de la oportunidad de diversificación, también es como haces programas, proyectos o leyes en donde puedas apoyar a esta diversificación, en temas de formaciones pues esta ley donde sean incentivos o hemos hablado mucho de poder generar una prosperidad en el sur, por ejemplo estamos trabajando ya en salir del decreto de la verdadera zona libre en donde podamos recibir importaciones y en donde la gente pueda ir a comprar, en fin, hay que hacerlo en papel, en ley, no nomas decir que queremos diversificar, sino como damos los incentivos para que esto suceda y nos da muchísimo gusto porque este evento, los premios platino, van a ser la oportunidad para que conozcan esta ley; y a todos los productores, a las y los productores, a las casas productoras poder decirles, este paraíso nos esta esperando y qui están las oportunidades con incentivos para que puedan venir a filmar, así que nos da muchísimo gusto.”</i></p>
<p>6. https://www.facebook.com/watch/?v=2723214821168346</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado “Mara Lezama”, en fecha 19 de abril del presente año, misma que contiene un video en donde se aprecia a la gobernadora del Estado de Quintana Roo, y se expresa lo siguiente: <i>“Voz e imagen Gobernadora: Me da muchísimo gusto dar la bienvenida a Quintana Roo, al Secretario General de ONU Turismo, a mi queridísimo amigo Zurab, porque la verdad es que decir hoy, que somos anfitriones del Foro Internacional dedicado a la cultura y a la industria cinematográfica nos da un gran orgullo que sin duda alguna va a contribuir a la diversificación económica y turística de nuestros destinos, en este bello Estado, en Quintana Roo estamos celebrando una nueva era del turismo, una era que ofrece experiencias únicas, que prioriza la cultura y el medio</i></p>

		<p>ambiente. Sin duda alguna también que promueve la sostenibilidad económica y se enfoca en alcanzar una prosperidad compartida. Así que, nos da muchísimo gusto estar aquí con nuestro queridísimo amigo Zurab, bienvenido a Quintana Roo, querido amigo.</p> <p>Voz e imagen Zurab: Muchas gracias. Quintana Roo hay que visitar por miles razones, primero por gente que te recibe con mucha felicidad y no te dejan ir a tu casa. Y por supuesto por temas de cultural, es una, es una tierra muy rica con su cultura, con su naturaleza, con su gente, como decía antes, cuando hablamos de cultura, siempre está incluido gastronomía que nos gusta a todo el mundo, Quintana Roo es una tierra, México es un país seguro, México siempre en últimos, treinta, cuarenta, cincuenta años, esta en top cinco a nivel mundial, donde va más turistas del mundo, eso está claro. Por eso yo creo que México está haciendo un gran trabajo, Quintana Roo por supuesto, gracias a la gobernadora, ella sabe mucho más sobre turismo que yo y mis colegas, y le agradezco y le felicito por el gran evento y por un gran, gran desarrollo que esta haciendo por supuesto a grupo Xcaret, que siempre le sirve ese evento, y desarrollo sostenible, sostenibilidad y es un gran ejemplo de cómo desarrollar y como mantener naturaleza, más felicidad y más ambiente conjunto.</p> <p>Voz e Imagen Gobernadora: Muchas gracias Zurab, muchísimas gracias, bienvenido a Quintana Roo, bienvenido al corazón del Caribe Mexicano y te invito a que vivamos juntas y juntos esta nueva era del turismo.</p> <p>Voz e imagen Zurab: La esperamos en Madrid.</p> <p>Voz e imagen Gobernadora: Por supuesto que si, allá nos vemos, gracias.”</p>
<p>7. https://www.facebook.com/MaraLezamaOficial/posts/pfbid0hs6MzTbQduM6TcTAzSU3zsCLIMDeraMhrrY9cpTZNoMumXzi3PYnadnuHE8Bxfb6l</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado “Mara Lezama”, en fecha 19 de abril del presente año, misma que contiene las imágenes a la luz visible y el texto:</p> <p>“En conjunto con Zurab Pololikashvili, Secretario General UNWTO-OMT-ONU Turismo, inauguramos el Foro Internacional “Turismo y Cultura: Una Relación de Película”, un espacio que resalta el potencial y la interconexión entre nuestros recursos culturales y turísticos con la industria de la filmación.</p> <p>Agradecemos a la World Tourism Organization (UNWTO) y a tod@s I@s involucrad@s por su confianza en el #CaribeMexicano, lo cual refuerza el liderazgo que se vive en esta nueva era turística con prosperidad compartida y justicia social, así como nuestro compromiso de promover a través de la industria audiovisual, la diversificación turística, la inigualable calidez de I@s quintanarroenses y nuestra rica herencia cultural y natural.</p> <p>En el marco de este encuentro dimos a conocer que el Congreso del Estado de Quintana Roo ha aprobado la Ley de Filmaciones y Producción Audiovisual del Estado de Quintana Roo, que ofrece incentivos a las productoras para filmar en nuestro maravilloso estado.”</p>
<p>8. https://www.facebook.com/MaraLezamaOficial/posts/pfbid02XFNAGbVu4SBkLTaZ8BG5tAyuoAmSHXXdJgS6tXmtDg53UhgYrYcJEbgamAW2wR7Ql</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado “Mara Lezama”, en fecha 19 de abril del presente año, misma que contiene las imágenes a la luz visible y el texto:</p> <p>“Asistimos a la inauguración del Hyatt Vivid Grand Island, parte del grupo estadounidense que suma un complejo más a su estructura de 29 hoteles en #QuintanaRoo, lo que representa más de 11 mil habitaciones y más de 15 mil nuevos empleos. Aumenta la confianza para la inversión y con esta apertura se fortalece la oferta turística en #Cancún, el destino más importante de América Latina. Bienvenid@s tod@s a la Nueva Era del turismo del #CaribeMexicano.”</p>
<p>9. https://www.facebook.com/orgeconstronoriega/posts/pfbid0Nwe9d5uHHyRi6AR1vsS6cQ65dq7pbJB8xnRCB7Zw8Kh7vqtNvQcmedd2yWxeDomZl</p>		<p>Se observa una publicación realizada en la red social Facebook por realizada por el usuario denominado “Jorge Castro Digital”, en fecha 19 de abril del presente año, acompañada por una imagen visibles y el siguiente texto: “REAFIRMA QUINTANA ROO LIDERAZGO TURÍSTICO EN FORO INTERNACIONAL DE LA ONU”</p>

<p>10. https://www.facebook.com/NoticaribeInfo/posts/pfbid0CWqQDUYJ9F1N5wja82cW3PTvEVgcaU6b4ru25g57YCQUHwCjVvz1u7ALJc7GygHSI</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario denominado "Noticaribe Peninsular", en fecha 19 de abril del presente año, misma que contiene la imagen a la luz visible y el texto: <i>"ENCUENTRO DE DESPEDIDA: Cónsul General de Estados Unidos se reunió con la gobernadora Mara Lezama para anunciarle que va a otra misión diplomática</i> <i>La Cónsul General de los Estados Unidos en Mérida, Dorothy Ngutter, se reunió este jueves con la gobernadora Mara Lezama Espinosa en una visita que realizó a la entidad. Dorothy Ngutter se despidió de la gobernadora Mara Lezama, ya que va a otro país a cumplir nueva misión diplomática.</i> <i>En esta reunión la Cónsul agradeció a la gobernadora de Quintana Roo por el trabajo conjunto y coordinado para hacer de Quintana Roo un destino de preferencia para sus conciudadanos, garantizándoles seguridad y una buena atención.</i> <i>La gobernadora reconoció a la Cónsul su profesionalismo y le deseó un gran éxito en su siguiente encomienda diplomática."</i></p>
<p>11. https://www.facebook.com/watch/?v=619764750368148</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario denominado "El Punto Sobre La i", en fecha 19 de abril del presente año, misma que contiene un video el cual el contenido audio visible se trata del mismo inspeccionado en el link del numeral 6.</p>
<p>12. https://www.facebook.com/QuintanaRooHoy1/posts/pfbid02Pz9CnuVALa1ogsieAmRLkQ6efDN6ftoYn1XMhVLdHuEceGwZkzB4qG36B17YarHul</p>		<p>Se observa una publicación realizada en la red social Facebook por realizada por el usuario denominado "Quintana Roo Hoy", en fecha 18 de abril del presente año, acompañada por una imagen visibles y el siguiente texto: <i>"Agradece Mara Lezama trabajo a Cónsul General de Estados Unidos"</i></p>
<p>13. https://www.facebook.com/PeriodicoEspacioCancun/posts/pfbid0KcflLW1KBbXURRS4YDA7APU3Ed5xE7xYgqi1cfC4Y9JqWpSyeXQCD1yUirU4JdMl</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario denominado "Periódico Espacio", en fecha 18 de abril del presente año, misma que contiene la imagen a la luz visible y el texto: <i>"La gobernadora Mara Lezama se reunió con el presidente López Obrador para avanzar en la Zona Libre de Chetumal. Juntos buscan actualizar y expandir esta importante área en el sur de Quintana Roo. ¡Grandes noticias para el desarrollo económico de la región! https://periodicoespacio.com/analizan-mara-y-amlo-nuevo.../"</i></p>
<p>14. https://www.facebook.com/MaraLezamaOficial/posts/pfbid0fPbEz9sYm7dUY426SY9rRQ1nioTyP44hYG2DQV7hFRvr8TQHgw29akAmeZMcSuhXl</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado "Mara Lezama", en fecha 18 de abril del presente año, misma que contiene las imágenes a la luz visible y el texto: <i>"Recibimos en #QuintanaRoo a Dorothy Ngutter, Cónsul General de los Estados Unidos en Mérida. Compartimos el reconocimiento y estrecha coordinación en el esfuerzo conjunto que garantiza la seguridad y atención a los ciudadanos estadounidenses en nuestros 12 destinos. El liderazgo turístico de nuestro estado es el reflejo del gran compromiso y la confianza del mercado americano por el #CaribeMexicano."</i></p>
<p>15. https://www.facebook.com/watch/?v=1372284640140764</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado "Mara Lezama", en fecha 18 de abril del presente año, misma que contiene un video en donde la gobernadora del Estado de Quintana Roo, expresa lo siguiente: <i>"En vísperas del cincuenta aniversario de Quintana Roo, nos da mucho gusto compartirles este bello Estado, la educación especial cumple este año cincuenta años. Porque ellas y ellos son sumamente importantes. Acabamos de pasar el taller de corte y confección en donde hacen cosas divinas, pulseras, anillos, lapiceros adornados, bolsas y aquí están preparando una delicia, están haciendo pan japones, con esmero y con todo entusiasmo y con esta creatividad que tienen seres humanos extraordinarios, y con un equipo de trabajo, en Chetumal de gente buena, trabajadora, que comparte con ellos su experiencia, que les enseña que conviven todos los</i></p>

		<p>días, así que es un honor estar de verdad con todas y todos ellos aquí en el cam, seres humanos que tienen tanto que darnos, cariño. Este conocimiento que van pasándose entre ellas y entre ellos, y mucho, pero mucho amor.”</p>
<p>16. https://www.facebook.com/watch/?v=402289302731473</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado “Mara Lezama”, en fecha 18 de abril del presente año, misma que contiene un video en donde la gobernadora del Estado de Quintana Roo, expresa lo siguiente: <i>“Amigas y amigos de Chetumal, estamos visitando las instalaciones del Centro de Atención Múltiple Roberto Solís Quiroga, para supervisar que las chicas, que los chicos con alguna discapacidad o alguna condición, cuenten con instalaciones, los materiales, el equipo necesario para su óptimo desarrollo, en Quintana Roo se cumplen cincuenta años de la educación especial, en este contexto en los centros de atención múltiple de educación especial, se busca continuar brindando los servicios educativos de calidad a las y los estudiantes de este sector de la población en riesgo de exclusión y en situación de vulnerabilidad, para generar una cultura de no discriminación, este es el objetivo, este es un modelo de inclusión que queremos para nuestra juventud y que ponemos a su disposición para que puedan afrontar los retos de la vida a partir de su desarrollo integral. Las y los jóvenes que asisten a los diferentes talleres educativos, desarrollan las habilidades adaptativas y las competencias básicas ciudadanas y laborales para incorporarlos al medio laboral o capacitarlos para el autoempleo. Porque la educación es una prioridad, estos centros de atención múltiple, las y los ayudan a contar con igualdad de oportunidades. Las y los empoderan y gozan de una vida digna a la que tienen derecho.”</i></p>
<p>17. https://www.facebook.com/periodicoquequi/posts/pfbid0akH8zNhkQF5g7riLwV5k8z5Bu2CnKm7JLN84ui9sxZrASxr5fS6gD15xiam9Fosql</p>		<p>Se trata de la publicación inspeccionada en el link del numeral 2.</p>
<p>18. https://www.facebook.com/periodicoquequi/posts/pfbid0HZJMNDikKFQZ3LcoVtdsUevHF5pvJhqMT4xRTVmKQGdGktgyvYAznJS84KQXFEJnl</p>		<p>Se observa una publicación realizada en la red social Facebook por realizada por el usuario denominado “Tu Periódico Quequi”, en fecha 17 de abril del presente año, acompañada por una imagen visibles y el siguiente texto: <i>“Promueve Conalep la unidad familiar”</i></p>
<p>19. https://www.facebook.com/periodicoquequi/posts/pfbid02F6ZWa7P9WJhipfrp3HxmB4MvziJzWk5oETCQs7gkftg3894zWfXDpNDJgA7owXGh</p>		<p>Se observa una publicación realizada en la red social Facebook por realizada por el usuario denominado “Tu Periódico Quequi”, en fecha 17 de abril del presente año, acompañada por una imagen visibles y el siguiente texto: <i>“Iniciativa para las escuelas”</i></p>
<p>20. https://www.facebook.com/periodicoquequi/posts/pfbid02gtXCEFjzK5ekrg5QZdWPV7Rwm1LMWgPvMT22XDH2mypsZNeXwAuk5J5JmmztYrRXI</p>		<p>Se observa una publicación realizada en la red social Facebook por realizada por el usuario denominado “Tu Periódico Quequi”, en fecha 17 de abril del presente año, acompañada por una imagen visibles y el siguiente texto: <i>“Establecen autoridades una mesa de diálogo con colonos de Chetumal y Mahahual”</i></p>
<p>21. https://www.facebook.com/QuintanaRooHoy1/posts/pfbid0id02G6DwFtF3r19SxihxK1GyLayNuV6g8vVohxdJGHgGvuivVr8YhxMAwCcYEHuBUQM3I</p>		<p>Se observa una publicación realizada en la red social Facebook por realizada por el usuario denominado “Quintana Roo Hoy”, en fecha 17 de abril del presente año, acompañada por una imagen visibles y el siguiente texto: <i>“Mara Lezama se reúne con el Presidente López Obrador para concretar emisión del Decreto de Zona Libre de Chetumal”</i></p>

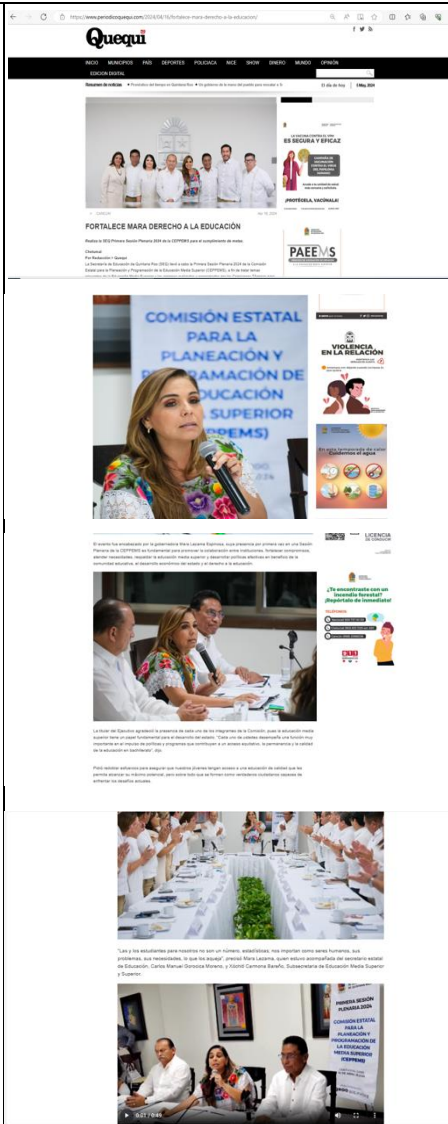
<p>22. https://www.facebook.com/Quintanaroorbano/posts/pfbid02iTiEsUwoW1wyp5QUe8j1YyZujamZfV4i5RvmxA5PQhmZiQGfBRsNnuErZ64Q2vBI</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario denominado "Quintana Roo Urbano", en fecha 17 de abril del presente año, misma que contiene las imágenes a la luz visible y el texto:</p> <p>"Mara Lezama se reúne con el Presidente López Obrador para concretar la emisión del Decreto de Zona Libre de Chetumal"</p> <p>-El decreto se actualizará y ampliará la zona franca del sur del estado para otorgar incentivos fiscales atractivos para las personas físicas y morales del sur sureste.</p> <p>Ciudad de México.- Para concretar la emisión del Decreto de Zona Libre de Chetumal, la Gobernadora de Quintana Roo, Mara Lezama Espinosa, se reunió con el presidente de la República Andrés Manuel López Obrador, para actualizar y ampliar la zona franca del sur del estado para detonar la economía en el sur sureste mediante los estímulos fiscales atractivos, ampliación de la zona objeto del decreto y extensión de vigencia.</p> <p>También estuvieron presentes, la secretaria de Economía, Raquel Buenrostro, el Titular del SAT, Antonio Martínez, el subsecretario Pablo De Botton Falcón, subsecretario de Egresos de la SHCP, la consejera jurídica del Ejecutivo Federal, María Estela Ríos González y personal de la Secretaría de Hacienda.</p> <p>La Zona Libre de Chetumal establecerá los requisitos para que empresas de la región puedan gozar de distintos beneficios de carácter fiscal en operaciones de comercio exterior, de modo que la población en general y visitantes puedan aprovechar los beneficios de esta zona, detonando la economía y hacer de la capital, el polo económico del sur de Quintana Roo. Este decreto permitirá potenciar la economía de Chetumal y del sur del estado, con el tianguis del bienestar Yum Kaax que va a ser de importaciones, los parques industriales, atracción de nuevas inversiones, devolviéndole el brillo a la capital de la entidad. En esta reunión también participaron, por el gobierno de Quintana Roo, Carlos Felipe Fuentes del Río, titular de la Consejería Jurídica; Alberto Alonso Ovando, titular de la Agepro, y Ari Adler, titular de IDEFIN. En anteriores ocasiones, la gobernadora de Quintana Roo y la titular de Economía trabajaron tanto en la Ciudad de México como en la ciudad de Cancún."</p>
<p>23. https://www.facebook.com/DRVNOTICIAS/posts/pfbid02HP2suwsmcksqrdh48NsSAyxegfotWzNMYanNd27JGhV9E5fRTqcnqwmuvBJ3iD6SI</p>		<p>Se observa una publicación realizada en la red social Facebook por realizada por el usuario denominado "DRV Noticias", en fecha 17 de abril del presente año, acompañada por una imagen visibles y el siguiente texto: "Mara Lezama se reúne con el Presidente López Obrador para concretar emisión del Decreto de Zona Libre de Chetumal"</p>
<p>24. https://www.facebook.com/watch/?v=1386385395393694</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario denominado "DRV Noticias", en fecha 17 de abril del presente año, misma que contiene un video en donde la gobernadora del Estado de Quintana Roo, expresa lo siguiente:</p> <p>"Amigas y amigos, estamos en Palacio Nacional, venimos a un tema sumamente importante, la zona libre de Chetumal, nuestra capital del bello estado de Quintana Roo, estaremos evidentemente trabajando con hacienda, con el secretario de hacienda, con la secretaria de economía, estaremos un rato, por supuesto con el presidente y con nuestro equipo de trabajo de Quintana Roo, siempre en pro de las y los quintanarroenses, trabajar para todas y todos."</p>
<p>25. https://www.facebook.com/MaraLezamaOficial/posts/pfbid02E7mjWivLkVngF8NptuSMyaERRSE91TYgXfiZUBQR8GEgRF947qAveJTBuYLMWmFwI</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado "Mara Lezama", en fecha 17 de abril del presente año, misma que contiene las imágenes a la luz visible y el texto:</p> <p>"Nos reunimos con el presidente Andrés Manuel López Obrador, para concretar la emisión del Decreto de Zona Libre de Chetumal, así como actualizar y ampliar la zona franca del sur del estado, a fin de detonar la economía en el sur sureste.</p> <p>Trabajamos junto a la secretaria de Economía, Raquel Buenrostro, el titular del SAT, Antonio Martínez, el subsecretario de Egresos de la SHCP, Juan Pablo De</p>

<p>26. https://www.facebook.com/watch/?v=1587531181788565</p>		<p><i>Botton Falcón, la consejera jurídica del Ejecutivo Federal, María Estela Ríos González y personal de la Secretaría de Hacienda.”</i></p> <p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado “Mara Lezama”, en fecha 17 de abril del presente año, misma que contiene un video en donde su contenido es el mismo al inspeccionado en el link marcado con el numeral 24.</p>
<p>27. https://www.facebook.com/PiramideQuintanaRoo/posts/pfbid02aofTpfGgb1rsZGmoL3XXmLSMn7Sr3a7UtKuVWVwy2mDbNHTPn98rit7k9BapEAfC8I</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario denominado “Grupo Piramide Quintana Roo”, en fecha 17 de abril del presente año, misma que contiene las imágenes a la luz visible y el texto:</p> <p><i>“#Noticias: Para concretar la emisión del Decreto de Zona Libre de Chetumal, la gobernadora de Quintana Roo, Mara Lezama Espinosa, se reunió con el presidente de la República Andrés Manuel López Obrador, para actualizar y ampliar la zona franca del sur del estado para detonar la economía en el sur sureste mediante los estímulos fiscales atractivos, ampliación de la zona objeto del decreto y extensión de vigencia. Mara Lezama https://grupopiramide.com.mx/.../mara-lezama-se-reune.../”</i></p>
<p>28. https://www.facebook.com/periodicoquequi/videos/973520761103029/</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario denominado “Tu Periódico Quequi”, en fecha 16 de abril del presente año, misma que contiene un video en donde la gobernadora del Estado de Quintana Roo, expresa lo siguiente:</p> <p><i>“Cada decisión que se toma, toman decisiones por el futuro de las obras. Toman decisiones en pro de lo que va a suceder en este estado de los próximos años, así que estas decisiones hoy nos acercan a un paso más, hace un objetivo común, el objetivo es muy claro. Entonces, yo lo dejo con todas las letras, en este gobierno la educación si nos importa. En este gobierno, la matrícula no es un número más. En este gobierno, las y los estudiantes no están nada más en una lista de alumnos. Nos importa.”</i></p>
<p>29. https://www.facebook.com/QuintanaRooHoy1/posts/pfbid0pd3ksqLYZDi7myfD68Cufwzp8RhtUuUZYTV4Sofso678h4vR7bRr13u2bTVYHRDRl</p>		<p>Se observa una publicación realizada en la red social Facebook por realizada por el usuario denominado “Quintana Roo Hoy”, en fecha 16 de abril del presente año, acompañada por una imagen visible y el siguiente texto:</p> <p><i>“Promueve Conalep Quintana Roo unidad familiar y protección de derechos juveniles con evento “Lazos Fuertes”</i></p>
<p>30. https://www.facebook.com/MaraLezamaOficial/posts/pfbid0cnSiBfKTxpwkHbmapyrJdcZ2rJ6zKHcU5Wrw4WpqM1edcGJzsifX2Q8VPo4NJ57I</p>		<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado “Mara Lezama”, en fecha 16 de abril del presente año, misma que contiene las imágenes a la luz visible y el texto:</p> <p><i>“Se llevó a cabo la Primera Sesión Ordinaria 2024 de la Comisión Estatal de Planeación y Programación de la Educación Media Superior, para conocer las actividades realizadas y programadas para el 2024, que contribuyan al acceso equitativo, la permanencia y la calidad en los servicios educativos de nivel bachillerato, alineadas a las metas de la agenda Estatal y Nacional. Se trabaja en conjunto para asegurar que la juventud tenga acceso a servicios educativos de calidad y diseñar estrategias que nos permitan avanzar hacia un sistema educativo más sólido, inclusivo y equitativo.”</i></p>

<p>31. https://www.periodicoquequi.com/2024/04/19/agradece-la-consul-de-eu-a-gobernadora/</p>		<p>Se visualiza, desde el portal de internet, la página "Quequi", una nota periodística de fecha 19 de abril del presente año, que a título dice lo siguiente; "AGRADECE LA CONSUL DE EU A GOBERNADORA", misma que contiene unas imágenes a la luz visible, y el texto que a la literalidad se transcribe: "Dorothy Ngutter se reúne con Mara Lezama y le expresa su gratitud por las atenciones a sus connacionales. Por Redacción > Quequi La cónsul general de los Estados Unidos en Mérida, Dorothy Ngutter, se reunió con la gobernadora Mara Lezama Espinosa durante una visita que realizó a Quintana Roo. En esta reunión la cónsul agradeció a la gobernadora del estado por el trabajo conjunto y coordinado para hacer de Quintana Roo un destino de preferencia para sus conciudadanos, garantizándoles seguridad y una buena atención. Dorothy Ngutter se despidió de la gobernadora Mara Lezama, ya que va a otro país a cumplir otra misión diplomática. La gobernadora Mara Lezama reconoció a la cónsul su profesionalismo y le deseó un gran éxito en su siguiente encomienda diplomática. Ambas líderes intercambiaron palabras de amistad y cooperación, subrayando la importancia de mantener los lazos entre Quintana Roo y Estados Unidos sólidos y prósperos en el futuro. DATO Ngutter se despidió de la mandataria estatal, ya que va a otro país a cumplir otra misión diplomática, por lo que Lezama Espinosa le deseó éxito en su siguiente encomienda."</p>
<p>32. https://periodicoespacio.com/reconocimiento-a-la-labor-de-la-gobernadora-a-favor-del-turismo-deeeuu/?fbclid=IwZXh0bqNhZW0CMTEAAAR33HI8dzN8zJhAtbgBYjkWsS2VIF00LP5gDIU9rA3M1OruR9LSwH0THbHU_aem_AZfjm987--H84eL97BRE5klazi8azqz1o1vpfpV7oBGta8qih7LF_IvSl-ypQJDwyXCJG4c5wZCSrpW7HzHnOW</p>		<p>Se visualiza, desde el portal de internet, la página "Periódico Espacio", una nota periodística de fecha 19 de abril del presente año, que a título dice lo siguiente; "Reconocimiento a la labor de la Gobernadora a favor del turismo de EEUU", misma que contiene una imagen a la luz visible, y el texto que a la literalidad se transcribe: "La cónsul general de los Estados Unidos en Mérida, Dorothy Ngutter, se reunió con la gobernadora Mara Lezama Espinosa durante una visita que realizó a la entidad. En la reunión la Cónsul agradeció a la Gobernadora el trabajo conjunto y coordinado para hacer de Quintana Roo un destino de preferencia para sus compatriotas, garantizándoles seguridad y una buena atención. Dorothy Ngutter se despidió de la gobernadora Mara Lezama, ya que va a otro país a cumplir otra misión diplomática. La gobernadora Mara Lezama hizo un reconocimiento a la Cónsul por su profesionalismo y le deseó un gran éxito en su siguiente encomienda diplomática. Ambas líderes intercambiaron palabras de amistad y cooperación, subrayando la importancia de mantener sólidos los lazos entre Quintana Roo y Estados Unidos."</p>
<p>33. https://quintanaroooy.com/quintanaroo/agradece-mara-lezama-trabajo-a-consul-general-de-estadosunidos/?fbclid=IwZXh0bqNhZW0CMTEAAAR21r2UQISnaMfaTkPmRIJQR4YTMeSOTfymnsV1Tf8An6mGr4mtnE9Dqk_aem_AZdRxkxvgMxi0y3lZzTgCxNUsaV0l3awkc64Ohqa1tunhBlyk5p422m9SuvzNbeitoGDh7na5qii43Rt59U-SS</p>		<p>Se visualiza, desde el portal de internet, la página "Quintana Roo Hoy", una nota periodística de fecha 18 de abril del presente año, que a título dice lo siguiente; "AGRADECE MARA LEZAMA TRABAJO A CONSUL GENERAL DE ESTADOS UNIDOS", misma que contiene una imagen a la luz visible, y el texto que a la literalidad se transcribe: "-Dorothy Ngutter agradece a Mara Lezama las atenciones que el pueblo quintanarroense tiene para con los ciudadanos norteamericanos Cancún.- La Cónsul General de los Estados Unidos en Mérida, Dorothy Ngutter, se reunió con la gobernadora Mara Lezama Espinosa durante una visita que realizó a la entidad En esta reunión la Cónsul agradeció a la gobernadora de Quintana Roo por el trabajo conjunto y coordinado para hacer de Quintana Roo un destino de preferencia para sus conciudadanos, garantizándoles seguridad y una buena atención. Dorothy Ngutter se despidió de la gobernadora Mara Lezama, ya que va a otro país a cumplir otra misión diplomática. La gobernadora Mara Lezama reconoció a la Cónsul su profesionalismo y le deseó un gran éxito en su siguiente encomienda diplomática. Ambas líderes</p>

		<p><i>intercambiaron palabras de amistad y cooperación, subrayando la importancia de mantener los lazos entre Quintana Roo y Estados Unidos sólidos y prósperos en el futuro.”</i></p>
<p>34. https://periodicoespacio.com/analizan-mara-y-amlo-nuevo-decreto-para-la-zona-libre-del-sur/?fbclid=IwZXh0bgNhZWUOCMTAAAR3FIWR1yXCUhAkKsorGVT5XSk1zGXN-7rDJYe2mN8f9kFGgkzU2WbyDvM_aem_AZcUr5A30kOmm3RR4LP15Tc_9SiFkskiqHtwCK-FrhLPk9c_sCWB1gqg_KdP4QxmFEu37eioEH57-dOfXVXeN4LT</p>		<p>Se visualiza, desde el portal de internet, la página “Periódico Espacio”, una nota periodística de fecha 18 de abril del presente año, que a título dice lo siguiente; “Analizan Mara y AMLO nuevo decreto para la zona libre del Sur”, misma que contiene una imagen a la luz visible, y el texto que a la literalidad se transcribe:</p> <p><i>“Para concretar la emisión del Decreto de Zona Libre de Chetumal, la gobernadora de Quintana Roo, Mara Lezama Espinosa, se reunió con el presidente de la República Andrés Manuel López Obrador para actualizar y ampliar la zona franca del sur del Estado. Con lo anterior se destinaría la economía en el Sur-Sureste con estímulos fiscales atractivos, ampliación de la zona objeto del decreto y extensión de vigencia. También estuvieron presentes Ila secretaria de Economía, Raquel Buenrostro, el titular del SAT, Antonio Martínez, el subsecretario de Egresos de la SHCP, Pablo De Botton Falcón, la consejera jurídica del Ejecutivo Federal, María Estela Ríos González, y personal de la Secretaría de Hacienda.</i></p> <p><i>La Zona Libre de Chetumal establecerá los requisitos para que empresas de la región gocen de distintos beneficios de carácter fiscal en operaciones de comercio exterior, de modo que la población en general y visitantes puedan aprovechar los beneficios de esta zona, detonando la economía y hacer de la capital, el polo económico del sur de Quintana Roo.</i></p> <p><i>Este decreto potenciará la economía de Chetumal y del sur del Estado, con el tianguis del bienestar Yum Kaax, que será de importaciones, los parques industriales, atracción de nuevas inversiones, devolviéndole el brillo a la capital de la entidad. En esta reunión también participaron, por el gobierno de Quintana Roo, Carlos Felipe Fuentes del Río, titular de la Consejería Jurídica; Alberto Alonso Ovando, titular de la Agepro, y Ari Adler, titular de IDEFIN.</i></p> <p><i>En anteriores ocasiones, la Gobernadora de Quintana Roo y la titular de Economía trabajaron sobre el tema tanto en la Ciudad de México como en la ciudad de Cancún.”</i></p>

35. <https://www.periodicoquequi.com/2024/04/16/fortalece-mara-derecho-a-la-educacion/>



Se visualiza, desde el portal de internet, la página “Quequi”, una nota periodística de fecha 16 de abril del presente año, que a título dice lo siguiente; **“FORTALECE MARA DERECHO A LA EDUCACIÓN”**, misma que contiene unas imágenes a la luz visible, y el texto que a la literalidad se transcribe: **“Realiza la SEQ Primera Sesión Plenaria 2024 de la CEPPEMS para el cumplimiento de metas.Chetumal Por Redacción > Quequi**

La Secretaría de Educación de Quintana Roo (SEQ) llevó a cabo la Primera Sesión Plenaria 2024 de la Comisión Estatal para la Planeación y Programación de la Educación Media Superior (CEPPEMS), a fin de tratar temas relevantes de la Educación Media Superior y las acciones realizadas y programadas por las Comisiones Técnicas para el cumplimiento de metas 2024.

El evento fue encabezado por la gobernadora Mara Lezama Espinosa, cuya presencia por primera vez en una Sesión Plenaria de la CEPPEMS es fundamental para promover la colaboración entre instituciones, fortalecer compromisos, atender necesidades, respaldar la educación media superior y desarrollar políticas efectivas en beneficio de la comunidad educativa, el desarrollo económico del estado y el derecho a la educación. La titular del Ejecutivo agradeció la presencia de cada uno de los integrantes de la Comisión, pues la educación media superior tiene un papel fundamental para el desarrollo del estado. “Cada uno de ustedes desempeña una función muy importante en el impulso de políticas y programas que contribuyen a un acceso equitativo, la permanencia y la calidad de la educación en bachillerato”, dijo. Pidió redoblar esfuerzos para asegurar que nuestros jóvenes tengan acceso a una educación de calidad que les permita alcanzar su máximo potencial, pero sobre todo que se formen como verdaderos ciudadanos capaces de enfrentar los desafíos actuales. “Las y los estudiantes para nosotros no son un número, estadísticas; nos importan como seres humanos, sus problemas, sus necesidades, lo que los aqueja”, precisó Mara Lezama, quien estuvo acompañada del secretario estatal de Educación, Carlos Manuel Gorocica Moreno, y Xóchitl Carmona Bareño, Subsecretaria de Educación Media Superior y Superior. Actualmente, en educación media superior se cuenta con 304 escuelas, las cuales son 222 instituciones públicas y 82 particulares, que atienden una matrícula total de 75 mil 338 estudiantes cursando el Bachillerato, con” Así mismo se encuentra alojado un video, el cual su contenido es el mismo al inspeccionado en el link del numeral 28.

36. <https://www.periodicoquequi.com/2024/04/17/promueve-conalep-la-unidad-familiar/>



Se visualiza, desde el portal de internet, la página “Quequi”, una nota periodística de fecha 17 de abril del presente año, que a título dice lo siguiente; **“PROMUEVE CONALEP LA UNIDAD FAMILIAR”**, misma que contiene una imagen a la luz visible, y el texto que a la literalidad se transcribe: **“Acude Mara a “Lazos Fuertes, Transformando Familias”**

Por redacción Chetumal Con el propósito de abordar los desafíos que enfrenta la juventud actual, el Conalep Quintana Roo organizó la jornada estatal “Lazos Fuertes, Transformando Familias” que incluyó el servicio educativo de un taller vivencial impartido por el conferencista Miguel Ángel Tenorio en el Salón Bellavista de Chetumal.

Entre el público estuvo la gobernadora Mara Lezama Espinosa acompañada de la presidenta honoraria del Sistema DIF Quintana Roo Verónica Lezama Espinosa, y el secretario estatal de Educación, Carlos Gorocica Moreno, quienes escucharon y participaron en las dinámicas. Esta actividad reunió a estudiantes, madres y padres de familia, así como a miembros de la comunidad educativa, para dialogar sobre los problemas que afectan a la juventud en la sociedad contemporánea.

La iniciativa se centra en fomentar la participación social en la prevención y protección de los derechos de la niñez y la adolescencia y en visibilizar las dificultades y el sufrimiento que viven muchos jóvenes, con un enfoque particular en los que se sienten marginados o incomprendidos.

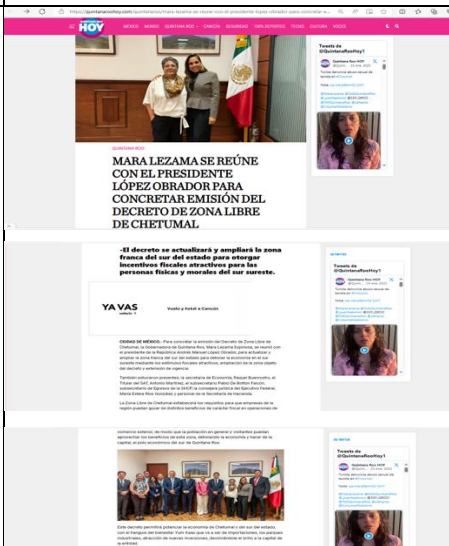
		<p><i>Durante el taller con las mamás y los papás con sus hijas e hijos, se reconoció que la relación entre la familia y la escuela es crucial para el desarrollo integral de los estudiantes, porque al trabajar conjuntamente, pueden potenciar su impacto positivo en el bienestar físico, emocional e intelectual de los estudiantes.</i></p> <p><i>Al ser invitada a entregar un reconocimiento al conferencista Miguel Ángel Tenorio, la gobernadora Mara Lezama exhortó a padres de familia, hijas e hijos, a que esta jornada, esta oportunidad, sea aprovechada. Que las ocupaciones, el trajín del día, el trabajo no sea obstáculo para no estar unidos, para hablar, comunicarse, para tener una familia en unidad.</i></p> <p><i>El evento “Lazos Fuertes” es un paso adelante en la construcción de una comunidad más inclusiva y solidaria, donde cada joven tiene la oportunidad de prosperar y desarrollarse plenamente en un ambiente de apoyo y comprensión.”</i></p>
<p>37. https://www.periodicoquequi.com/2024/04/16/iniciativa-para-las-escuelas/</p>		<p>Se visualiza, desde el portal de internet, la página “Quequi”, una nota periodística de fecha 16 de abril del presente año, que a título dice lo siguiente; “INICIATIVA PARA LAS ESCUELAS”, misma que contiene una imagen a la luz visible, y el texto que a la literalidad se transcribe:</p> <p><i>“Con el objetivo de proteger a las niñas y niños y adolescentes, la gobernadora Mara Lezama Espinosa informó de una iniciativa para que todas las escuelas públicas de la entidad tengan domos. Señaló el riesgo para la salud de niñas, niños y jóvenes que implica la exposición directa al sol y a la radiación UV, así como el clima cálido característico del Caribe Mexicano, junto con la vulnerabilidad ante fenómenos hidrometeorológicos.</i></p> <p><i>La iniciativa presentada contempla la obligación de planificar y construir domos y otras infraestructuras similares en las escuelas públicas de Quintana Roo. Además, considera que el Instituto de Infraestructura Física Educativa (Ifeqroo) coordine, regule y supervise la construcción de todos los domos, ya que las niñas, niños y adolescentes deben estar blindados con entornos y espacios más seguros.”</i></p> <p>Así mismo, contiene un video en el que se puede apreciar a la gobernadora de Quintana Roo, expresando lo siguiente: <i>“Porque la educación y la salud de nuestras niñas, de nuestros niños, de las y los adolescentes son una prioridad, he mandado una iniciativa para que todas las escuelas públicas de Quintana Roo, tengan domos, y es que el cancer de piel en todo el mundo, ha presentado un aumento, por lo que protegerlos, a ellas y a ellos, a nuestras y nuestros estudiantes de la exposición directa del sol, de los rayos ultravioletas, y cuidar su salud, ante las enfermedades ocasionadas por cancer de piel es sumamente importante. A través de esta iniciativa se contempla la obligación de planificar y construir los domos y otras infraestructuras similares y se gestionen los recursos necesarios para su modificación y la rehabilitación de diversos espacios educativos. Esta iniciativa considera además que, el Instituto de Infraestructura Física Educativa en Quintana roo, regule, coordine y supervise la construcción de todos los domos, los espacios de nuestras niñas, de nuestros niños, de las y los adolescentes deben estar blindados para que tengan un entorno y un espacio más seguro, para ellos, por su salud, porque cuidarte es lo más importante.”</i></p>

38. <https://www.periodicoquequi.com/2024/04/17/establecen-autoridades-una-mesa-de-dialogo-con-colonos-de-chetumal-y-mahahual/>





Se visualiza, desde el portal de internet, la página "Quequi", una nota periodística de fecha 17 de abril del presente año, que a título dice lo siguiente; **"ESTABLECEN AUTORIDADES UNA MESA DE DIÁLOGO CON COLONOS DE CHETUMAL Y MAHAHUAL"**, misma que contiene unas imágenes a la luz visible, y el texto que a la literalidad se transcribe: **"Chetumal, Q. Roo.- La gobernadora de Quintana Roo, Mara Lezama Espinosa, encabezó una reunión con representantes de comunidades de Chetumal y Mahahual y funcionarios del gabinete estatal para abordar solicitudes relacionadas a temas de tenencia de la tierra. La reunión, celebrada en el salón Cuna del Mestizaje en Palacio de Gobierno, contó con la presencia de la secretaria de Gobierno, Cristina Torres, el director de la Agencia de Proyectos Estratégicos (Agepro), Alonso Ovando, el titular de Secretaría de Desarrollo Territorial Urbano Sustentable (SEDETUS), Armando Lara De Nigris y el Consejero Jurídico del Gobierno del Estado, Carlos Fuentes. Durante el encuentro se estableció una mesa de trabajo para dialogar de manera directa con los colonos y abordar las diferentes problemáticas relacionadas con la tenencia de la tierra en ambas localidades. Además, se identificaron dos tipos de situaciones principales: aquellas relacionadas con terrenos propiedad del estado y aquellas en terrenos de particulares donde se reconoció la necesidad de resolver los problemas de ocupación ilegal y se destacó la importancia de la mediación con los propietarios privados. Para abordar estos temas, se propuso un programa de regularización para los colonos, definiendo reglas claras sobre las condiciones de adquisición de lotes. También se enfatizó la importancia de garantizar la certeza jurídica y la necesidad de alinearse con los programas estatales en términos de superficie. Se acordó continuar con estas mesas de trabajo para resolver las problemáticas específicas de cada asentamiento, adaptándose a sus características individuales y avanzar en la regularización de la tierra."**

39. https://quintanarohoy.com/quintanaroo/mara-lezama-se-reune-con-el-presidente-lopez-obrador-para-concretar-emision-del-decreto-de-zona-libre-denchetumal/?fbclid=IwZXh0bgNhZW0CMTEAAR2yAeUuyibhN6IQIV12UYdeJQS Mmt-g5SJMFqj-HzpFDg1TuVYE8TdqAao_aem_AZcivO00VWEYUwYJADZFmM1XBW0YLauD1XrAFGVVAz06akLCiNQg9kflC_X-gD9jsB4u9nfxRMI_M_TtTpfav



Se visualiza, desde el portal de internet, la página "Quintana Roo Hoy", una nota periodística de fecha 17 de abril del presente año, que a título dice lo siguiente; **"MARA LEZAMA SE REUNE CON EL PRESIDENTE LÓPEZ OBRADOR PARA CONCRETAR EMISIÓN DEL DECRETO DE ZONA LIBRE DE CHETUMAL"**, misma que contiene unas imágenes a la luz visible, y el texto que a la literalidad se transcribe: **"El decreto se actualizará y ampliará la zona franca del sur del estado para otorgar incentivos fiscales atractivos para las personas físicas y morales del sur sureste. CIUDAD DE MÉXICO.- Para concretar la emisión del Decreto de Zona Libre de Chetumal, la Gobernadora de Quintana Roo, Mara Lezama Espinosa, se reunió con el presidente de la República Andrés Manuel López Obrador, para actualizar y ampliar la zona franca del sur del estado para detonar la economía en el sur sureste mediante los estímulos fiscales atractivos, ampliación de la zona objeto del decreto y extensión de vigencia. También estuvieron presentes, la secretaria de Economía, Raquel Buenrostro, el Titular del SAT, Antonio Martínez, el subsecretario Pablo De Botton Falcón, subsecretario de Egresos de la SHCP, la consejera jurídica del Ejecutivo Federal, María Estela Ríos González y personal de la Secretaría de Hacienda. La Zona Libre de Chetumal establecerá los requisitos para que empresas de la región puedan gozar de distintos beneficios de carácter fiscal en operaciones de comercio exterior, de modo que la población en general y visitantes puedan aprovechar los beneficios de esta zona, detonando la economía y hacer de la capital, el polo económico del sur de Quintana Roo. Este decreto permitirá potenciar la economía de Chetumal y del sur del estado, con el tianguis del bienestar Yum Kaax que va a ser de importaciones, los parques industriales, atracción de nuevas inversiones, devolviéndole el brillo a la capital de la entidad. En esta reunión también participaron, por el gobierno de Quintana Roo, Carlos Felipe Fuentes del Río, titular**

		<p>de la Consejería Jurídica; Alberto Alonso Ovando, titular de la Agepro, y Ari Adler, titular de IDEFIN. En anteriores ocasiones, la gobernadora de Quintana Roo y la titular de Economía trabajaron tanto en la Ciudad de México como en la ciudad de Cancún.”</p>
<p>40. https://drvnoticias.com/mara-lezama-se-reune-con-el-presidente-lopez-obrador-para-concretar-la-emision-del-decreto-de-zona-libre-de-chetumal/?fbclid=IwZXh0bgNhZW0CMTEAAR3fxK2Bnb4qTeiCockmmJGozGCqPg_X6iyXgz7obWBhLtBxv5bTbNUIE_aem_AZexXDthwM6EkWcRqk7vYlo59Xr6NTr2sC924JNnAYHk5qDWU5pt-ipQk0SOca6aFmoZsO63ccB8ulqdbIKPr8r1</p>		<p>Se visualiza, desde el portal de internet, la página “DRV Noticias”, una nota periodística de fecha 17 de abril del presente año, que a título dice lo siguiente; “Mara Lezama se reúne con el Presidente López Obrador para concretar la emisión del Decreto de Zona Libre de Chetumal”, misma que contiene unas imágenes a la luz visible, y el texto que a la literalidad se transcribe: “Para concretar la emisión del Decreto de Zona Libre de Chetumal, la Gobernadora de Quintana Roo, Mara Lezama Espinosa, se reunió con el presidente de la República Andrés Manuel López Obrador, para actualizar y ampliar la zona franca del sur del estado para detonar la economía en el sur sureste mediante los estímulos fiscales atractivos, ampliación de la zona objeto del decreto y extensión de vigencia. También estuvieron presentes, la secretaria de Economía, Raquel Buenrostro, el Titular del SAT, Antonio Martínez, el subsecretario Pablo De Botton Falcón, subsecretario de Egresos de la SHCP, la consejera jurídica del Ejecutivo Federal, María Estela Ríos González y personal de la Secretaría de Hacienda. La Zona Libre de Chetumal establecerá los requisitos para que empresas de la región puedan gozar de distintos beneficios de carácter fiscal en operaciones de comercio exterior, de modo que la población en general y visitantes puedan aprovechar los beneficios de esta zona, detonando la economía y hacer de la capital, el polo económico del sur de Quintana Roo. Este decreto permitirá potenciar la economía de Chetumal y del sur del estado, con el tianguis del bienestar Yum Kaax que va a ser de importaciones, los parques industriales, atracción de nuevas inversiones, devolviéndole el brillo a la capital de la entidad. En esta reunión también participaron, por el gobierno de Quintana Roo, Carlos Felipe Fuentes del Río, titular de la Consejería Jurídica; Alberto Alonso Ovando, titular de la Agepro, y Ari Adler, titular de IDEFIN. En anteriores ocasiones, la gobernadora de Quintana Roo y la titular de Economía trabajaron tanto en la Ciudad de México como en la ciudad de Cancún.”</p>
<p>41. https://quintanaroo.com/quintanaroo/promueve-conalep-quintana-roo-unidad-familiar-y-proteccion-de-derechos-juveniles-con-evento-lazos-fuertes/?fbclid=IwZXh0bgNhZW0CMTEAAR2vBqESU3APISUpGVAnu55qQHAMNJT07gmQWsoONMdO1ooY2rBd4KCC-uQ_aem_AZf9sEdbLqOI-bc2-p6m2_7YA-EikxYjcyAD0A9_uITijMGtCU_1BrfuHLGW-lqpxkRil_u3OBILLRUHUIoFDDp</p>		<p>Se visualiza, desde el portal de internet, la página “Quintana Roo Hoy”, una nota periodística de fecha 16 de abril del presente año, que a título dice lo siguiente; “PROMUEVE CONALEP QUINTANA ROO UNIDAD FAMILIAR Y PROTECCIÓN DE DERECHOS JUVENILES CON EVENTO “LAZOS FUERTES”, misma que contiene unas imágenes a la luz visible, y el texto que a la literalidad se transcribe: “Esta iniciativa se centra en fomentar la participación social en la prevención y protección de los derechos de la niñez y la adolescencia CHETUMAL.- Con el propósito de abordar los desafíos que enfrenta la juventud actual, el CONALEP Quintana Roo organizó la jornada estatal “Lazos Fuertes, Transformando Familias” que incluyó el servicio educativo de un taller vivencial impartido por el conferencista Miguel Ángel Tenorio en el Salón Bellavista de Chetumal. Entre el público estuvo la gobernadora Mara Lezama Espinosa acompañada de la presidenta honoraria del Sistema DIF Quintana Roo Verónica Lezama Espinosa, y el secretario estatal de Educación, Carlos Gorocica Moreno, quienes escucharon y participaron en las dinámicas. Esta actividad reunió a estudiantes, madres y padres de familia, así como a miembros de la comunidad educativa, para dialogar sobre los problemas que afectan a la juventud en la sociedad contemporánea. La iniciativa se centra en fomentar la participación social en la prevención y protección de los derechos de la niñez y la adolescencia y en visibilizar las dificultades y el sufrimiento que viven muchos jóvenes, con un enfoque particular en los que se sienten marginados o incomprendidos. Durante el taller con las mamás y los papás con sus hijas e hijos, se reconoció que la relación entre la familia y la escuela es crucial para el desarrollo integral de los estudiantes, porque al trabajar conjuntamente, pueden</p>

		<p><i>potenciar su impacto positivo en el bienestar físico, emocional e intelectual de los estudiantes. Al ser invitada a entregar un reconocimiento al conferencista Miguel Ángel Tenorio, la gobernadora Mara Lezama exhortó a padres de familia, hijas e hijos, a que esta jornada, esta oportunidad, sea aprovechada. Que las ocupaciones, el trajín del día, el trabajo no sea obstáculo para no estar unidos, para hablar, comunicarse, para tener una familia en unidad. El evento “Lazos Fuertes” es un paso adelante en la construcción de una comunidad más inclusiva y solidaria, donde cada joven tiene la oportunidad de prosperar y desarrollarse plenamente en un ambiente de apoyo y comprensión.”</i></p>
--	--	--

Marco Normativo

49. Previo al estudio de fondo, esta autoridad considera necesario precisar el marco normativo aplicable al caso concreto, que servirá de base para el análisis en la presente resolución.

a) Naturaleza de las Medidas Cautelares
<p>De conformidad con lo dispuesto en los artículos 1º, 16 y 17 de la Constitución General, las autoridades en el ámbito de su competencia, tienen la obligación de proteger los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, lo que implica la obligación de garantizar la más amplia protección de los derechos humanos, así como el derecho a la tutela judicial efectiva, que incluya su protección preventiva en la mayor medida posible, de tal forma que los instrumentos procesales constituyan mecanismos efectivos para el respeto y salvaguarda de tales derechos.</p> <p>Las Salas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación⁶, han establecido que las medidas cautelares forman parte de los mecanismos de tutela preventiva, al constituir medios idóneos para prevenir la posible afectación a los principios rectores en la materia electoral, mientras se emite la resolución de fondo y tutelar directamente el cumplimiento a los mandatos (obligaciones o prohibiciones) dispuestos por el ordenamiento sustantivo, ya que siguen manteniendo, en términos generales, los mismos presupuestos, la apariencia del buen derecho, peligro en la demora, proporcionalidad y, en su caso, indemnización, pero comprendidos de manera diferente, pues la apariencia del buen derecho ya no se relaciona con la existencia de un derecho individual, sino con la protección y garantía de derechos fundamentales, así como de los valores y principios reconocidos en la Constitución General y los tratados internacionales, con la prevención de su posible vulneración.</p> <p>El referido criterio, encuentra sustento en la doctrina procesal contemporánea que, concibe a la <i>tutela diferenciada</i> como un derecho del justiciable frente al Estado; lo anterior, con la finalidad de que le sea brindada una protección adecuada y efectiva para solucionar o prevenir de manera real y oportuna cualquier controversia, así como a la <i>tutela preventiva</i>, como una manifestación de la primera que se dirige a la prevención de los daños, en tanto que, exige a las autoridades la adopción de los mecanismos necesarios de precaución para disipar el peligro de que se realicen conductas que puedan resultar ilícitas, por realizarse en contravención a una obligación o prohibición legalmente establecida.</p> <p>De ahí que, la tutela preventiva se concibe como una protección contra el peligro de que una conducta ilícita o probablemente ilícita continúe o se repita y con ello se lesione el interés original, considerando que existen valores, principios y derechos que requieren de una protección específica, oportuna, real, adecuada y efectiva, por lo que para garantizar su más amplia protección las autoridades deben adoptar medidas que cesen las actividades que causan el daño, y que prevengan o eviten el comportamiento lesivo.</p> <p>Ahora bien, por cuanto a la fundamentación y motivación que deben satisfacer las determinaciones emitidas por los órganos electorales en las que se decida decretar una medida cautelar, se puede decir que, las condiciones a las que se encuentra sujeto su pronunciamiento son las siguientes⁷:</p> <ul style="list-style-type: none"> • a) Apariencia del buen derecho. <i>La probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.</i> • b) Peligro en la demora. <i>El temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva,</i>

⁶ Sentencia SX-JDC-762/2017, consultable en el link: www.te.gob.mx

⁷ Sentencia SX-JRC-137/2013, consultable en el link: www.te.gob.mx

desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama

- c) **La irreparabilidad de la afectación.**
- d) **La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida.”**

De esta forma, la medida cautelar adquiere justificación si hay un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida –que se busca evitar sea mayor- o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se discute la pretensión de fondo de quien sufre el daño o la amenaza de su actualización.

En ese sentido, el dictado de las medidas cautelares se debe ajustar a los criterios que la doctrina denomina como el *fumus boni iuris*. -**apariencia del buen derecho**-, unida al elemento *periculum in mora*, o **temor fundado**, de que mientras llega la tutela efectiva se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final.

Lo anterior, debido a que solo son protegibles por medidas cautelares aquellos casos en los que se acredita la temeridad o actuar indebido de quien con esa conducta ha forzado la instauración del procedimiento.

Por cuanto, a la apariencia del buen derecho, debe precisarse que éste apunta a una credibilidad objetiva y seria sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable.

Ahora bien, el **peligro en la demora** consiste en la posible frustración de los derechos del promovente de la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.

Como se puede observar, la verificación de ambos requisitos obliga inexcusablemente a que la autoridad responsable realice **una evaluación preliminar** del caso concreto en torno a las consideraciones hechas valer a fin de determinar si se justifica o no el dictado de la medida cautelar. De manera que, **si del análisis previo resulta la existencia de un derecho**, en apariencia reconocido legalmente de quien sufre la lesión **o el riesgo de un daño inminente y la correlativa falta de justificación de la conducta reprochada, se torna entonces la patente afectación que se ocasionaría, esto es, el peligro en la demora**, por lo que la medida cautelar debe ser acordada; salvo que el perjuicio al interés social o al orden público sea mayor a los daños que pudiera resentir el solicitante, supuesto en el cual, deberá negarse la medida cautelar.

Lo expuesto con antelación, tiene sustento en el criterio emitido por la Sala Superior, en el contenido de la Jurisprudencia 14/2015, de rubro: **“MEDIDAS CAUTELARES. SU TUTELA PREVENTIVA”**.⁸

Por tanto, antes de resolver sobre las medidas cautelares solicitadas, se debe llevar a cabo un *análisis previo* en el que se desprenda la existencia de un derecho, en apariencia reconocido legalmente de quien sufre la lesión o el riesgo de un daño inminente y la correlativa falta de justificación de la conducta reprochada.

Lo anterior debe ser así, toda vez que el artículo 17 de la Constitución General consigna los principios rectores de la impartición de justicia, para hacer efectivo el derecho a la jurisdicción.

De esta forma, la medida cautelar en materia electoral cumplirá sus objetivos fundamentales; que son evitar la vulneración de los bienes jurídicos tutelados, así como la generación de daños irreversibles a los posibles afectados; todo ello para que cuando se dicte la resolución de fondo, sea factible su cumplimiento efectivo e integral.

b) Principio de Exhaustividad

El principio que se obtiene del artículo 17 de la Constitución General, en cuanto se refiere a que toda sentencia debe emitirse, entre otras características, de manera completa.

Lo que se traduce en que el juez debe estudiar todos los planteamientos de las partes y las pruebas aportadas o que se alleguen al expediente legalmente⁹.

Por ende, en la resolución de todo medio impugnativo susceptible de originar una nueva instancia, es preciso que la autoridad inicial realice el análisis de todos los argumentos y razonamientos de los agravios o conceptos de violación, es decir, está obligada a estudiar todos los puntos de las pretensiones y no únicamente algún aspecto concreto, por más que lo crean suficiente para sustentar una decisión¹⁰.

Esto, porque sólo así se asegura el estado de certeza jurídica de las resoluciones, ya que, si se llegaran a revisar por causa de un posterior medio de impugnación, la revisora estaría en condiciones de fallar de una vez la totalidad de la cuestión, con lo cual se evitan los reenvíos que obstaculizan la firmeza de los actos objeto de reparo e impiden privaciones injustificadas de derechos de los justiciables por la tardanza en su dilucidación.

⁸ Consultable en el siguiente link:

<http://sief.te.gob.mx/iuse/tesisjur.aspx?idtesis=14/2015&tpoBusqueda=S&sWord=MEDIDAS.CAUTELARES..SU.TUTELA.PREV.ENTIVA>.

⁹ Jurisprudencia 12/2001 de rubro: **“EXHAUSTIVIDAD EN LAS RESOLUCIONES. CÓMO SE CUMPLE”**, consultable en Compilación 1997-2012. Jurisprudencia y tesis en materia electoral, México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2012, vol. 1, p. 321, así como en la página <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/>

¹⁰ Jurisprudencia 43/2002 de rubro: **“PRINCIPIO DE EXHAUSTIVIDAD. LAS AUTORIDADES ELECTORALES DEBEN OBSERVARLO EN LAS RESOLUCIONES QUE EMITAN”**, consultable en Compilación 1997-2012. Jurisprudencia y tesis en materia electoral, México, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2012, vol. 1, p. 492, así como en la página <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/>

c) Principio de Legalidad

El principio constitucional de legalidad consiste, esencialmente, en que todos los actos en materia electoral deben apegarse al orden jurídico, lo que implica la posibilidad de que puedan ser impugnados por parte legítima cuando se considere que se apartan de las normas jurídicas aplicables. En efecto, en lo que atañe a la función electoral en el ámbito local, la fracción IV del artículo 116 de la Constitución General, en la parte que conducente, dispone:

“De conformidad con las bases establecidas en esta Constitución y las leyes generales en la materia, las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral, garantizarán que:
(...)

b) En el ejercicio de la función electoral, a cargo de las autoridades electorales, sean principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad (...)

l) Se establezca un sistema de medios de impugnación para que todos los actos y resoluciones electorales se sujeten invariablemente al principio de legalidad (...).

Lo transcrito, evidencia que el principio de legalidad de los actos en materia electoral en el ámbito local, se encuentra consagrado en la Norma Fundamental de nuestro país, la cual contiene además un mandato, que tanto a nivel federal como en las Constituciones y leyes de las entidades federativas, se establezca un sistema de medios de impugnación que garantice que todos los actos y resoluciones en materia electoral se sujeten invariablemente al mencionado principio de rango constitucional.

En suma, el principio de legalidad debe ser observado no solamente por las autoridades electorales, sino por todas las personas que realizan actos electorales.

d) Fundamentación y Motivación

Los artículos 14 y 16 de la Constitución General establecen la exigencia de que todo acto de autoridad esté debidamente fundado y motivado, a fin de brindar seguridad jurídica a las personas en el goce y ejercicio de sus derechos. Mediante dicha exigencia se persigue que toda autoridad refiera de manera clara y detallada las razones de hecho y de Derecho que está tomando en consideración para apoyar sus determinaciones, a fin de evitar que se adopten decisiones arbitrarias¹¹.

En este sentido, siguiendo la jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, para satisfacer este requisito debe expresarse con precisión el precepto legal aplicable al caso (fundamentación) y deben señalarse, con precisión, las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas que se hayan tenido en consideración para la emisión del acto (motivación)¹².

La fundamentación y motivación como una garantía del gobernado está reconocida en los ordenamientos internacionales con aplicación en el sistema jurídico mexicano, como es el artículo 8, párrafo 1, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, que consagra el derecho de toda persona a ser oída, con las debidas garantías, por un tribunal competente, independiente e imparcial, para la determinación de sus derechos y obligaciones de cualquier carácter.

Así, la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha reconocido que la motivación es una de las “debidas garantías” previstas en dicho precepto, con el que se pretende salvaguardar el derecho a un debido proceso¹³.

En ese sentido, la fundamentación y motivación como parte del debido proceso constituye un límite a la actividad estatal, como el conjunto de requisitos que deben cumplir las autoridades para que las personas estén en condiciones de defender adecuadamente sus derechos ante cualquier acto de autoridad que pueda afectarlos¹⁴.

e) Delimitación conceptual y elementos de la propaganda gubernamental

En cuanto a la propaganda gubernamental, la Sala Superior la ha definido como toda acción o información relativa a una entidad estatal, realizada o difundida por cualquier medio de comunicación (impresos, audiovisuales o electrónicos) o mediante actos públicos dirigidos a la población en general, que implica generalmente el uso de recursos públicos de cualquier naturaleza, sea que contenga o no referencias o símbolos distintivos de alguna instancia estatal o dependencia de gobierno, que difunde logros o acciones de gobierno y que tiene por finalidad la adhesión o persuasión de la ciudadanía¹⁵.

Asimismo, ha enfatizado que la finalidad o intención de dicha propaganda¹⁶, entendida como una vertiente de comunicación gubernamental, consiste en que se pretende publicitar o difundir acciones

¹¹ Corte IDH. Caso Yatama Vs. Nicaragua. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 23 de junio de 2005. Serie C No. 127, párrafo. 152

¹² En términos de la tesis jurisprudencial de rubro “FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN”. 7.ª época; Semanario Judicial de la Federación. Volumen 14, Tercera Parte, página 37, número de registro 818545.

¹³ Corte IDH. Caso López Mendoza vs. Venezuela. Fondo Reparaciones y Costas. Sentencia de 1 de septiembre de 2011 Serie C No. 233, párrafo. 141.

¹⁴ Caso Baena Ricardo y otros vs. Panamá. Sentencia de 2 de febrero de 2001. Serie C. No. 72. Párr. 92.

¹⁵ Párrafo 118 de la sentencia dictada en el expediente SUP-REP-142/2019 y acumulado SUP-REP-144/2019. Asimismo, se ha abordado su delimitación en las sentencias emitidas en los expedientes identificados con las claves SUP-REP-156/2016, SUP-REP-37/2019 y SUP-REP-109/2019, entre otras.

¹⁶ SUP-REP-185/2018, así como SUP-REC-1452/2018 y acumulado.

de gobierno para buscar la adhesión o aceptación de la población. Esto es, se diferencia de aquella otra comunicación gubernamental que pretende exclusivamente informar una situación concreta, sin aludir a logros o buscar la adhesión o el consenso de la ciudadanía.

En tal sentido, la referida Sala ha precisado los parámetros que deben atenderse al respecto¹⁷:

Respecto a su **contenido**, ni la propaganda gubernamental ni cualquier información pública o gubernamental pueden tener carácter electoral, es decir, no debe dirigirse a influir en las preferencias electorales de la ciudadanía.

Por lo que hace a su **intencionalidad**, la propaganda gubernamental debe tener carácter institucional y no estar personalizada.

Con relación a su **temporalidad**, la propaganda gubernamental no puede difundirse dentro de las campañas electorales, los tres días previos a la jornada y el día de la elección misma.

De lo expuesto, se advierte que la calificación de **la propaganda gubernamental atiende propiamente a su contenido y no a los factores externos por los que la misma se generó**.

También, se debe recalcar que dicha propaganda se distingue de otros mecanismos de información gubernamental por su finalidad, consistente en buscar la adhesión, aceptación o mejor percepción de la ciudadanía¹⁸.

Por tanto, para definir si nos encontramos ante propaganda gubernamental debemos atender tanto al contenido (logros o acciones de gobierno) del material en cuestión como a su finalidad (adhesión, aceptación o mejorar percepción ciudadana), en aras de garantizar una tutela efectiva de los principios constitucionales referidos.

f) Restricciones y excepciones constitucionales para la difusión de propaganda

Restricciones y excepciones constitucionales para la difusión de propaganda

El artículo 41, fracción III, Apartado C, párrafo segundo, de la Constitución, establece que durante las campañas electorales federales y locales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión toda propaganda gubernamental de los entes públicos de todos los ámbitos de gobierno.

En este sentido, se observa una limitación temporal absoluta para la difusión de toda la propaganda gubernamental durante los procesos electorales tanto federales como locales, cuya finalidad es garantizar el voto universal, libre, secreto y directo, así como las demás garantías establecidas constitucionalmente para su ejercicio¹⁹.

A su vez, la Sala Superior ha identificado una misma finalidad en dicha limitación como la que se aborda: la protección del valor supremo de la libertad de la ciudadanía para emitir su voluntad, así como el imperio del principio democrático²⁰.

Finalmente, el citado artículo 41 constitucional también prevé las únicas excepciones en ese período que autoriza la comunicación gubernamental siendo: las campañas informativas relativas a servicios educativos y de salud o las necesarias para la protección civil²¹.

En consecuencia, todos los eventos o actos en los que se emita propaganda gubernamental, con independencia de la denominación que se les asigne, deben respetar las reglas contenidas en la Constitución, la normativa electoral y la Ley General de Comunicación Social.

g) Promoción Personalizada

El artículo 41, Apartado C, segundo párrafo, de la Constitución General, establece que durante el tiempo que comprenden las campañas electorales federales y locales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión en los medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental, tanto de los poderes federales, como de las entidades federativas, así como de los municipios, de las demarcaciones territoriales de la ciudad de México y cualquier otro ente público.

Siendo las únicas excepciones a lo anterior, las campañas de información de las autoridades electorales, las relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia.

Por su parte, el artículo 134, párrafo octavo, igualmente de la Constitución General, establece que la propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social y que en ningún caso esta propaganda incluirá

¹⁷ Véase la sentencia emitida en el SRE-PSC-69/2019 de nueve de abril.

¹⁸ En este sentido se excluye del concepto de propaganda gubernamental cualquier información pública o gubernamental que tenga un contenido neutro y una finalidad ilustrativa o meramente comunicativa. Véase la sentencia emitida en el expediente SUP-REP-142/2019 y acumulado.

¹⁹ Véase los artículos 41 y 116 de la Constitución.

²⁰ Sentencias emitidas en los expedientes SUP-RAP-24/2022, así como SUP-RAP-27/2022 y acumulados.

²¹ Jurisprudencia 18/2011 de rubro "PROPAGANDA GUBERNAMENTAL. LOS SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 41, BASE III, APARTADO C, DE LA CONSTITUCIÓN GENERAL, DEBEN CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE EQUIDAD E IMPARCIALIDAD".

nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier persona servidora pública.

El artículo 285, de la Ley de Instituciones define el concepto de campaña electoral, como el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos, las coaliciones, candidaturas comunes y las personas candidatas registradas, para la obtención del voto; establece que se entienden por actos de campaña, las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que las personas candidatas o personas voceras de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.

Así mismo, define por propaganda electoral, el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, las personas candidatas registradas y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

Por su parte, el artículo 293, establece que las campañas electorales iniciarán a partir del día siguiente al de la sesión en que se apruebe el registro de candidaturas para la elección respectiva, las cuales deberán concluir tres días antes de la celebración de la jornada electoral; y especifica que durante el tiempo que comprendan las campañas electorales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial deberá suspenderse la difusión en los medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental, tanto de los poderes estatales, como de los municipios, y cualquier otro ente público.

Señalando como únicas excepciones a lo anterior, las campañas de información de las autoridades electorales, las relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia, conforme a las normas aplicables en la materia; constriñendo a los servidores públicos de abstenerse de utilizar nombre, imágenes, voces o símbolos que impliquen una promoción personalizada de servidores públicos con las excepciones previstas en el presente artículo.

h) Propaganda Electoral

De acuerdo al artículo 134, párrafo octavo, de la Constitución General, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier ente de los tres ámbitos de gobierno, pueden emitir propaganda, siempre que la misma tenga carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social.

La misma Carta Magna, dispone una limitación temporal para la difusión de esta propaganda gubernamental tanto en el marco de los procesos electorales de renovación de cargos públicos, así como en procesos de participación ciudadana y en la revocación de mandato del presidente de la República. En el primer caso, el artículo 41 constitucional, fracción III, Apartado C, párrafo segundo, dispone que durante las campañas electorales federales y locales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión de propaganda gubernamental de los entes públicos de todos los ámbitos de gobierno.

En esta tónica, la Ley General de Comunicación Social replica esta obligación en su artículo 21 y dispone para el caso particular de elecciones locales que la difusión se suspenderá únicamente en los medios de comunicación que tengan cobertura geográfica en las entidades federativas de que se trate.

Por otro lado, en lo que se refiere al segundo caso, el artículo 35, fracción IX, numeral 7, establece que durante el tiempo que comprende el proceso de revocación de mandato, desde la convocatoria y hasta la conclusión de la jornada, deberá suspenderse la difusión en los medios de comunicación de toda propaganda gubernamental de cualquier orden de gobierno, obligación que se replica en el diverso 33 de la Ley Federal de Revocación de Mandato.

En ambos casos, la Constitución establece como únicas excepciones para la comunicación gubernamental: las campañas informativas de las autoridades electorales, las relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia.

i) Delimitación conceptual y elementos de la propaganda gubernamental

En cuanto a la propaganda gubernamental, la Sala Superior la ha definido como toda acción o información relativa a una entidad estatal, realizada o difundida por cualquier medio de comunicación (impresos, audiovisuales o electrónicos) o mediante actos públicos dirigidos a la población en general, que implica generalmente el uso de recursos públicos de cualquier naturaleza, sea que contenga o no referencias o símbolos distintivos de alguna instancia estatal o dependencia de gobierno, que difunde logros o acciones de gobierno y que tiene por finalidad la adhesión o persuasión de la ciudadanía²².

Asimismo, ha enfatizado que la finalidad o intención de dicha propaganda²³, entendida como una vertiente de comunicación gubernamental, consiste en que se pretende publicitar o difundir acciones de gobierno para buscar la adhesión o aceptación de la población. Esto es, se diferencia de aquella otra comunicación gubernamental que pretende exclusivamente informar una situación concreta, sin aludir a logros o buscar la adhesión o el consenso de la ciudadanía.

²² Párrafo 118 de la sentencia dictada en el expediente SUP-REP-142/2019 y acumulado SUP-REP-144/2019. Asimismo, se ha abordado su delimitación en las sentencias emitidas en los expedientes identificados con las claves SUP-REP-156/2016, SUP-REP-37/2019 y SUP-REP-109/2019, entre otras.

²³ SUP-REP-185/2018, así como SUP-REC-1452/2018 y acumulado.

En tal sentido, la referida Sala ha precisado los parámetros que deben atenderse al respecto²⁴: Respecto a su contenido, ni la propaganda gubernamental ni cualquier información pública o gubernamental pueden tener carácter electoral, es decir, no debe dirigirse a influir en las preferencias electorales de la ciudadanía.

Por lo que hace a su intencionalidad, la propaganda gubernamental debe tener carácter institucional y no estar personalizada.

Con relación a su temporalidad, la propaganda gubernamental no puede difundirse dentro de las campañas electorales, los tres días previos a la jornada y el día de la elección misma.

De lo expuesto, se advierte que la calificación de la propaganda gubernamental atiende propiamente a su contenido y no a los factores externos por los que la misma se generó.

También, se debe recalcar que dicha propaganda se distingue de otros mecanismos de información gubernamental por su finalidad, consistente en buscar la adhesión, aceptación o mejor percepción de la ciudadanía²⁵.

Por tanto, para definir si nos encontramos ante propaganda gubernamental debemos atender tanto al contenido (logros o acciones de gobierno) del material en cuestión como a su finalidad (adhesión, aceptación o mejorar percepción ciudadana), en aras de garantizar una tutela efectiva de los principios constitucionales referidos.

Restricciones y excepciones constitucionales para la difusión de propaganda

El artículo 41, fracción III, Apartado C, párrafo segundo, de la Constitución, establece que durante las campañas electorales federales y locales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión toda propaganda gubernamental de los entes públicos de todos los ámbitos de gobierno.

En este sentido, se observa una limitación temporal absoluta para la difusión de toda la propaganda gubernamental durante los procesos electorales tanto federales como locales, cuya finalidad es garantizar el voto universal, libre, secreto y directo, así como las demás garantías establecidas constitucionalmente para su ejercicio²⁶.

A su vez, la Sala Superior ha identificado una misma finalidad en dicha limitación como la que se aborda: la protección del valor supremo de la libertad de la ciudadanía para emitir su voluntad, así como el imperio del principio democrático²⁷.

Finalmente, el citado artículo 41 constitucional también prevé las únicas excepciones en ese período que autoriza la comunicación gubernamental siendo: las campañas informativas relativas a servicios educativos y de salud o las necesarias para la protección civil²⁸.

En consecuencia, todos los eventos o actos en los que se emita propaganda gubernamental, con independencia de la denominación que se les asigne, deben respetar las reglas contenidas en la Constitución, la normativa electoral y la Ley General de Comunicación Social.

j) Principio de equidad en la contienda

Uno de los principales compromisos que tienen las instituciones electorales es el de establecer condiciones de igualdad para todas las personas y partidos políticos que participan en las elecciones. El régimen democrático en México, debe garantizar que los contendientes se enfrenten en las mismas condiciones, y que sea la ciudadanía quien finalmente decida a quién otorgarle el voto.

La equidad es un principio rector del sistema democrático y condición fundamental para asegurar que la competencia entre quienes participan en un proceso electoral se realice en condiciones de justicia e igualdad, impidiendo ventajas o influencias indebidas sobre el electorado, respecto de los demás contendientes, lo que tendrá como consecuencia elecciones libres y auténticas.

La equidad se refiere, entonces, a que existan las mismas condiciones para la participación en las contiendas electorales, tanto desde la perspectiva formal –es decir, derechos y obligaciones plasmados en la ley, tanto para las autoridades como para los partidos políticos, candidatos, votantes y, en general, la población de una sociedad dada– como en la actividad de los juzgadores y autoridades electorales para garantizar oportunidades iguales, removiendo obstáculos que generen condiciones injustas para la participación de algún grupo o sector.

Por tanto, la equidad electoral se traduce en una competencia política justa, que nivela las condiciones de participación para los contendientes y elimina las ventajas injustas que alguno pudiera tener.

k) Acuerdo INE/CG559/2023 Mediante el cual se modifican los plazos para la presentación de solicitudes de la propaganda gubernamental a que se refiere el artículo 41 Base III, apartado C de la Constitución General, así como el formulario que las acompaña

²⁴ Véase la sentencia emitida en el SRE-PSC-69/2019 de nueve de abril.

²⁵ En este sentido se excluye del concepto de propaganda gubernamental cualquier información pública o gubernamental que tenga un contenido neutro y una finalidad ilustrativa o meramente comunicativa. Véase la sentencia emitida en el expediente SUP-REP-142/2019 y acumulado.

²⁶ Véase los artículos 41 y 116 de la Constitución.

²⁷ Sentencias emitidas en los expedientes SUP-RAP-24/2022, así como SUP-RAP-27/2022 y acumulados.

²⁸ Jurisprudencia 18/2011 de rubro "PROPAGANDA GUBERNAMENTAL. LOS SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 41, BASE III, APARTADO C, DE LA CONSTITUCIÓN GENERAL, DEBEN CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE EQUIDAD E IMPARCIALIDAD".

El acuerdo en cita, por un lado, concentra en un solo instrumento de vigencia permanente los plazos y criterios que regulan las solicitudes correspondientes a los procesos electorales (Federales, locales y extraordinarios) y los procesos de participación ciudadana (de consulta popular y revocación de mandato), toda vez que estos plazos y criterios, no se diferencian. Y por el otro, modificar los plazos donde se establece una fecha máxima para la presentación de las solicitudes según el tipo de proceso electoral o proceso de participación ciudadana, así como su formulario.

En el acuerdo en mención el INE aprobó lo siguiente:

“PRIMERO. Se aprueban los plazos que los poderes federales y estatales, así como los municipios y cualquier otro ente público, deberán observar para la presentación de las solicitudes relacionadas con la propaganda gubernamental a que se refieren los artículos 35, fracciones VIII, párrafo cuarto y IX, párrafo séptimo y 41, párrafo segundo, Base III, Apartado C de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Lo anterior, de conformidad con lo referido en el Considerando 30, para quedar como sigue:

- PEF y PEL coincidentes: las solicitudes deberán presentarse con al menos 60 días naturales de anticipación al inicio de la campaña federal.
- PEL no coincidentes con el PEF: las solicitudes deberán presentarse con al menos 45 días naturales de anticipación al inicio de la campaña electoral de que se trate.

En caso de que en un mismo año se celebren PEL en 2 o más entidades federativas, las solicitudes deberán presentarse al menos 60 días naturales antes de que inicie la primera campaña en cualquiera de esas entidades.

- PEX: las solicitudes deberán presentarse con al menos 30 días naturales de anticipación al inicio de la campaña electoral de que se trate.

- Consulta popular y revocación de mandato: las solicitudes deberán presentarse con al menos 60 días naturales de anticipación a la entrada en vigor de la convocatoria.

En la parte considerativa del acuerdo en mención, la autoridad electoral nacional tomó en cuenta, en lo que interesa, lo siguiente:

- Suspensión de difusión de propaganda gubernamental

Que los artículos 41, párrafo segundo, Base III, Apartado C de la Constitución General; 209, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y 7, numeral 8 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral (RRTME) señalan que durante el tiempo comprendido entre el inicio de las campañas electorales federales y locales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión en los medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental, tanto de los poderes federales y estatales, como de los municipios y de cualquier otro ente público, salvo la relativa a las campañas de información de las autoridades electorales, las relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia.

La suspensión de la propaganda gubernamental es aplicable a toda estación de radio y canal de televisión cuya señal sea escuchada o vista en la entidad federativa en la que se esté desarrollando un proceso electoral, según lo dispuesto en el numeral 12 del artículo 7 del Reglamento.

Asimismo, consideró que los párrafos séptimo y octavo del artículo 134 de la Constitución General, así como el artículo 7, numeral 7 del RRTME señalan que la propaganda que, bajo cualquier modalidad de comunicación social, difundan los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.

La propaganda que se transmita deberá tener carácter institucional y abstenerse de incluir frases, imágenes, voces o símbolos que pudieran ser constitutivos de propaganda política o electoral, o bien elementos de propaganda personalizada de personas servidoras públicas.

Es decir, no podrá difundir logros de gobierno, obra pública, ni emitir información sobre programas y acciones que promuevan innovaciones en bien de la ciudadanía.

El contenido se limitará a identificar el nombre de la institución de que se trata sin hacer alusión a cualquiera de las frases, imágenes, voces o símbolos que pudieran ser constitutivos de propaganda política o electoral.

La propaganda podrá incluir el nombre de la dependencia y su escudo oficial como medio identificativo, siempre y cuando éstos no se relacionen de manera directa con la gestión de algún gobierno o administración federal, local o municipal.

Además, la propaganda no podrá contener logotipos, eslóganes o cualquier otro tipo de referencias al gobierno federal o a algún otro gobierno o administración o a sus campañas institucionales, ni incluir elementos de propaganda personalizada de personas servidoras públicas.

En su caso, la propaganda exceptuada deberá tener fines informativos sobre la prestación de un servicio, alguna campaña de educación o de orientación social, por lo que, no está permitida la exaltación, promoción o justificación de algún programa o logro obtenido en los gobiernos local o federal o de alguna administración específica.

En el mismo sentido, refiere los diversos criterios aprobados por la Sala Superior, que impactan en la difusión de la propaganda gubernamental:

Jurisprudencia 18/2011 de rubro PROPAGANDA GUBERNAMENTAL. LOS SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 41, BASE III, APARTADO C, DE LA CONSTITUCIÓN GENERAL, DEBEN CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE EQUIDAD E IMPARCIALIDAD, de la que se desprende que la finalidad de la prohibición de difundir propaganda gubernamental es evitar que ésta influya o pueda influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ya sea a favor o en contra de determinado partido político o de su candidato, en tanto el sistema democrático ha sido diseñado para que los poderes públicos, los órganos a través de los tres niveles de gobierno y cualesquiera entes públicos observen una conducta imparcial en las elecciones. Los portales de los entes públicos en internet deberán abstenerse de difundir logros de gobierno, así como referencias visuales o auditivas a las frases, imágenes, voces o símbolos que pudieran ser constitutivos de propaganda política, electoral o personalizada. Lo anterior no implica, bajo ningún supuesto, que los entes públicos dejen de cumplir las obligaciones en materia de transparencia y acceso a la información.

Jurisprudencia 19/2019 de rubro PROGRAMAS SOCIALES. SUS BENEFICIOS NO PUEDEN SER ENTREGADOS EN EVENTOS MASIVOS O EN MODALIDADES QUE AFECTEN EL PRINCIPIO DE EQUIDAD EN LA CONTIENDA ELECTORAL, de la interpretación teleológica, sistemática y funcional de los artículos 41, Base III, Apartado C, segundo párrafo, y 134, párrafos séptimo, octavo y noveno, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se concluye que, en principio, no existe el deber específico de suspender la entrega de los beneficios de los programas sociales durante las campañas electorales, debido a su finalidad; sin embargo, atendiendo a los principios de imparcialidad, equidad y neutralidad que deben observarse en los procesos electorales, los beneficios de los programas sociales no pueden ser entregados en eventos masivos o en modalidades que afecten el principio de equidad en la contienda electoral, toda vez que las autoridades tienen un especial deber de cuidado para que dichos beneficios sean entregados, de tal manera, que no generen un impacto negativo o se pongan en riesgo los referidos principios.

Tesis LXII/2016 de rubro PROPAGANDA GUBERNAMENTAL. LA INVITACIÓN A UNA CELEBRACIÓN DE CARÁCTER CULTURAL Y SOCIAL, NO VIOLA LA PROHIBICIÓN CONSTITUCIONAL DE DIFUNDIRLA EN PROCESO ELECTORAL, en la que se argumenta que la colocación de lonas, pendones o gallardetes, u otro tipo de propaganda, que invite a festejar un día social y culturalmente importante, no infringe la prohibición de difundir propaganda gubernamental durante las campañas electorales, siempre que se ajuste al principio de equidad en la contienda.

Tesis XIII/2017 de rubro INFORMACIÓN PÚBLICA DE CARÁCTER INSTITUCIONAL. LA CONTENIDA EN PORTALES DE INTERNET Y REDES SOCIALES, PUEDE SER DIFUNDIDA DURANTE CAMPAÑAS Y VEDA ELECTORAL, interpretación que sostiene que, en atención al principio de imparcialidad, la información pública de carácter institucional es aquella que versa sobre servicios que presta el gobierno en ejercicio de sus funciones, así como de temas de interés general, siempre que no se trate de publicidad o propaganda gubernamental y no se haga referencia a candidatura o partido político o promocióne a algún funcionario público o logros de gobiernos, es decir, solo debe ser información relacionada con trámites administrativos y servicios a la comunidad.

Criterios del Consejo General del INE establecidos en el acuerdo 559 en cita

Son criterios que complementan las interpretaciones realizadas por la Sala Superior y que, como autoridad facultada para autorizar la difusión de campañas de comunicación social durante las campañas electorales y hasta la conclusión de la jornada electoral, o bien, desde la convocatoria y hasta la conclusión de la jornada consultiva de un ejercicio de participación ciudadana de Consulta Popular o Revocación de Mandato, le competen.

Dichos criterios se emplean en el análisis de las solicitudes formuladas por los entes de gobierno respecto de las excepciones previstas en el texto constitucional, mismos que, a consideración de dicho órgano colegiado, fueron reformulados, a efecto de proporcionar mayor claridad a los entes respecto de las campañas que pueden ser difundidas.

En ese sentido, en dicho Acuerdo se formula una definición más clara y concisa de los criterios de necesidad, generalidad, temporalidad y fundamentación y motivación. Además, se agregan la vigencia y el medio de difusión como criterios formales, ya que, no obstante que en los Acuerdos anteriores no se consideraban como tales, eran causales que determinaban la improcedencia del análisis de una campaña. Finalmente, se elimina el criterio de importancia pues su definición se entremezcla con el concepto del criterio de necesidad, lo que generaba confusión entre los entes públicos; no obstante esto, el criterio de importancia queda comprendido en el ajuste de la definición del criterio de necesidad.

Por lo anterior, el Consejo General del INE establece en el acuerdo en mención los rubros siguientes y sus respectivas definiciones:

- Necesidad: las campañas deberán contener información imprescindible para la ciudadanía, es decir, que por su contenido resulte de suma importancia su difusión y, por esto mismo, no sea posible posponer su difusión.
- Temporalidad: las solicitudes que remitan los entes gubernamentales no podrán exceder el término que esta autoridad establezca para su presentación.

- Vigencia: las campañas que remitan los entes gubernamentales deberán difundirse dentro del período de prohibición constitucional, es decir, desde el inicio de las campañas electorales y hasta el término de la jornada electoral, o bien, desde la convocatoria⁴ y hasta la conclusión de la jornada consultiva de un proceso de participación ciudadana. Todas aquellas campañas que se pretendan difundir por completo con anterioridad o posterioridad a este período no tendrán la necesidad de ser analizadas por esta autoridad.
- Generalidad: las campañas que pretendan difundirse deberán proporcionar información de interés general para la ciudadanía, es decir, que las personas destinatarias o receptoras finales abarquen un amplio porcentaje de la población donde pretendan transmitirse y no a un sector poblacional específico.
- Fundamentación y motivación: las solicitudes que remitan los entes gubernamentales deberán fundamentar y motivar de manera individual cada una de las campañas que presenten. El objetivo de este criterio consiste en que los entes señalen los preceptos jurídicos y las razones o argumentos que justifiquen la importancia, necesidad y generalidad en la difusión de la campaña respectiva.
- Medio de difusión: las campañas que pretendan difundirse deberán especificar que serán transmitidas en radio o en televisión.

- De la propaganda gubernamental que se transmita sin solicitud

En dicho acuerdo, en la parte considerativa igualmente se refiere la oportunidad de mencionar que aún sin mediar la solicitud a que se refieren los considerandos previos, la difusión de la propaganda gubernamental de los poderes federales, estatales o municipales y cualquier otro ente público, estará permitida siempre y cuando se ajuste a los criterios jurisdiccionales, administrativos o, en su caso, a las normas reglamentarias que para cada proceso electoral o ejercicio de participación ciudadana emita dicho Consejo General.

I) Acuerdo INE/CG228/2024 del Consejo General del INE, mediante el cual se responde a las consultas presentadas al amparo del Acuerdo INE/CG559/2023 relacionadas con las excepciones para la difusión de la propaganda gubernamental para los periodos de campaña, reflexión, y jornada electoral del proceso electoral federal y los procesos electorales locales concurrentes con el federal 2023-2024

En dicho Acuerdo, aprobado por el Consejo General del INE el veintisiete de febrero, se estableció, en lo conducente que:

“SEGUNDO. En términos de lo dispuesto en la parte final de la jurisprudencia 18/2011, emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, las campañas de información, servicios educativos, de salud y las de protección civil en caso de emergencia, a que se refieren los artículos 41, párrafo segundo, Base III, Apartado C, segundo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 209, párrafo 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 21 de la Ley General de Comunicación Social y 7, numeral 8 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, deberán colmar los principios de equidad e imparcialidad que rigen los procesos electorales.

TERCERO. Deberá suprimirse o retirarse toda propaganda gubernamental en todos los medios de comunicación social, tanto del gobierno federal, de los estados, como de los municipios, y de cualquier otro ente público, en los términos y con las excepciones establecidas en el artículo 41, párrafo segundo, Base III, Apartado C, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a partir del primero de marzo y hasta el dos de junio de dos mil veinticuatro, incluyendo las emisoras de radio y canales de televisión previstos en el Catálogo señalado en el Antecedente IV del presente Acuerdo.

CUARTO. Se establecen las excepciones a las prohibiciones que en materia de propaganda gubernamental prevé el artículo 41, párrafo segundo, Base III, Apartado C, segundo párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, siempre y cuando no incluyan nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier persona servidora pública, ni contengan logotipos, slogans o cualquier otro tipo de referencias al gobierno federal o a algún otro gobierno o administración, o a sus campañas institucionales, conforme ha quedado precisado en el punto considerativo 26, en específico en la columna denominada calificación del análisis que se realizó agrupado por cada dependencia o entidad del gobierno federal, estatal y municipal solicitante.

QUINTO. La propaganda referida en el punto anterior deberá observar las reglas siguientes:

a) Deberá tener carácter institucional y abstenerse de incluir frases, imágenes, voces o símbolos que puedan incidir de manera positiva o negativa en el resultado de la jornada electoral, o bien elementos de propaganda personalizada de alguna persona servidora pública.

b) No podrá difundir logros de gobierno, obra pública, ni emitir información dirigida a justificar o convencer a la población de la pertinencia o logros de una administración en los diversos niveles de gobierno.

c) Su contenido se limitará a identificar el nombre de la institución de que se trata sin hacer alusión a cualquiera de las frases, imágenes, voces o símbolos que pudieran ser constitutivos de propaganda política o electoral.

d) La propaganda podrá incluir el nombre de la dependencia y su escudo oficial como medio identificativo, siempre y cuando éstos no se relacionen de manera directa con la gestión de algún gobierno o administración federal o local.

e) La propaganda no podrá contener logotipos, slogans o cualquier otro tipo de referencias al gobierno federal o a algún otro gobierno o administración, o a sus campañas institucionales, ni incluir elementos de propaganda personalizada de persona servidora pública alguna.

f) La propaganda exceptuada mediante este acuerdo, en todo momento, deberá tener fines informativos sobre la prestación de un servicio, alguna campaña de educación o de orientación social, por lo que no está permitida la exaltación, promoción o justificación de algún programa o logro obtenido en los gobiernos local o federal o de alguna administración específica.

g) La difusión de la propaganda que se encuadre en los supuestos establecidos en el artículo 41, Base III, Apartado C, segundo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, deberá hacerse durante el periodo que sea estrictamente indispensable para cumplir con sus objetivos.

SEXTO. Se consideran improcedentes para difundirse a partir del primero de marzo y hasta el dos de junio de dos mil veinticuatro las campañas institucionales, conforme ha quedado precisado en el punto considerativo 26, en específico en la columna denominada calificación del análisis que se realizó agrupado por cada dependencia o entidad del gobierno federal, estatal y municipal solicitante, en que se califica como Improcedente.

SÉPTIMO. Aún sin mediar la solicitud prevista en el Acuerdo INE/CG559/2023, la difusión de propaganda gubernamental de los poderes federales, estatales o municipales y cualquier otro ente público estará permitida siempre y cuando se ajuste a los criterios jurisdiccionales, administrativos o, en su caso, a las normas reglamentarias emitidas por este Consejo General²⁹.

...

NOVENO. Los portales de los entes públicos en Internet deberán abstenerse de difundir logros de gobierno, así como referencias visuales o auditivas a las frases, imágenes, voces o símbolos que pudieran ser constitutivos de propaganda política, electoral o personalizada. Lo anterior no implica, bajo ningún supuesto, que los entes públicos dejen de cumplir las obligaciones en materia de transparencia y acceso a la información.

DÉCIMO PRIMERO. El presente Acuerdo entrará en vigor a partir del uno de marzo y concluirá su vigencia al día siguiente de la Jornada Electoral del Proceso Electoral Federal y los Procesos Electorales Locales concurrentes con el Federal 2023-2024.

DÉCIMO SEGUNDO. El presente Acuerdo no implica la restricción del acceso y difusión de la información pública necesaria para el otorgamiento de los servicios públicos y el ejercicio de los derechos que en el ámbito de su competencia deben garantizar las personas servidoras públicas, poderes estatales, municipios y cualquier otro ente público.³⁰

50. Es dable señalar que, lo determinado en el presente asunto, no implica prejuzgar sobre la probable responsabilidad de las partes denunciadas dentro del expediente de queja IEQROO/PES/169/2024.

-Análisis de los motivos de inconformidad-

51. Tal y como se ha expuesto previamente, la litis en este medio de impugnación consistirá en determinar con base en la **metodología de estudio** si el actuar de la autoridad responsable es conforme a derecho, o si como lo alega la parte actora, resulta contrario a la normativa electoral, y de lo que resulte se determinará revocar, modificar, o en su caso, confirmar el acuerdo impugnado.
52. En el acuerdo que se impugna, de un análisis preliminar, determinó declarar improcedentes las medidas cautelares, solicitadas por el PRD en contra de la ciudadana Mara Lezama y los medios de comunicación denunciados, por la presunta vulneración a lo dispuesto en el artículo 41, párrafo segundo,

²⁹ Lo resaltado es propio.

³⁰ El resaltado es propio

base III, apartado C, párrafo segundo de la Constitución General, relativa a la restricción de difundir en medios de comunicación social propaganda gubernamental durante las campañas electorales del proceso electoral ordinario concurrente 2023-2024.

➤ **Agravio primero. Transgresión al principio de legalidad y acceso a una justicia pronta consagrada en el artículo 17 de la Constitución General.**

53. El quejoso alega como **primer agravio**, la supuesta vulneración al artículo 17 de la Constitución General, derivado de la violación a una justicia pronta, pues a su juicio, la resolución controvertida vulneró el precepto citado, ya que la responsable incurrió en la violación a los términos y plazos para dictar las medidas cautelares que establece la Ley de Instituciones, lo que a su criterio, trajo como consecuencia la violación a la garantía de acceso a la impartición de justicia pronta consagrada a favor de los gobernados.
54. Lo anterior, porque presentó el escrito de queja, ante el consejo distrital 08, el treinta de abril y la Comisión de Quejas sesionó y emitió el acuerdo de medida cautelar hasta el ocho de mayo, mismo que le fue notificado el nueve del mismo mes, es decir a su juicio, tardó diez días en notificarle respecto de la medida solicitada, lo que conforme a su dicho tuvo como consecuencia la vulneración de la garantía de acceso a la impartición de justicia.
55. Aunado a lo anterior, también alega que la autoridad responsable tuvo conocimiento de su queja cuatro días después de haberla presentado, tal y como se advierte en el acuerdo que se impugna, por lo que señala que tal actuación conlleva a una violación flagrante del principio de legalidad.
56. Así mismo, señala que se le notificó el acuerdo en controversia un día después de su emisión, esto es el día nueve de mayo.
57. Refiere lo anterior, pues su dicho la autoridad responsable dejó de atender las disposiciones que rigen los PES, ya que la Comisión de Quejas pasó por alto lo dispuesto en el penúltimo párrafo del artículo 427 de la Ley de

Instituciones, el cual establece que el dictado de las medidas cautelares en la queja, es de veinticuatro horas.

58. Pues dicho precepto dispone que se dictarán las medidas cautelares solicitadas en la queja en un término de veinticuatro horas, lo que a su juicio no ocurrió, faltando con ello al principio general de derecho consagrado en la tesis con número de registro 810781, la cual refiere que es un principio general del derecho constitucional, universalmente admitido, que las autoridades sólo pueden hacer lo que la ley les permite.
59. Por lo anterior, a juicio del quejoso, al no estar especificada dentro de las atribuciones de la Comisión de Quejas, dictar medidas cautelares nueve días después de la recepción de la queja, incurrió en una responsabilidad administrativa, y en consecuencia solicita que se pronuncie este Tribunal al respecto, ya que el acuerdo que ahora impugna, establece que es contrario al artículo 41 base V de la Constitución General.
60. Además, refiere que el principio de legalidad se torna como una prohibición a los actos arbitrarios y despóticos de las autoridades. En ese sentido faculta a la autoridad a desplegar los actos que se encuentren en el ámbito competencial respectivo y obliga a fundar y motivar los actos de autoridad, adecuada y suficientemente fundado.
61. A consideración de este Tribunal el motivo de **agravio** resulta **infundado**, por las consideraciones siguientes:
62. De lo antes expuesto, contrario a lo manifestado por el recurrente, se estima que la autoridad responsable no trasgredió el derecho de acceso a la justicia pronta del partido actor, porque como el mismo refiere, la queja fue presentada por el partido apelante ante el Consejo Distrital 08 del Instituto con sede en la ciudad de Cancún, Quintana Roo, el día treinta de abril, lo que implica que si bien se presentó ante un órgano desconcentrado del Instituto, ello no conlleva el inicio de los plazos que el propio Reglamento de

Quejas dispone para la sustanciación de un escrito de queja en términos de un PES a partir de esa fecha.

63. Se dice lo anterior porque de acuerdo a lo establecido en el artículo 427 de la Ley Instituciones, los plazos para la admisión del escrito de queja empezarán a correr cuando la Dirección Jurídica reciba el escrito, que para el caso que nos ocupa, fue el día cuatro de mayo, de modo que, el hecho de haberse aprobado el acuerdo de improcedencia de medidas cautelares el ocho de mayo siguiente, no implica la vulneración al principio de justicia pronta, al que hace referencia, por haberse aprobado cuatro días después de haberse recepcionado en la Dirección Jurídica, de ahí lo **infundado** del agravo esgrimido.
64. Se dice lo anterior, pues la queja fue recepcionada por la Dirección Jurídica el cuatro de mayo, la cual se registró bajo el número IEQROO/PES/169/2024, reservándose su admisión y la emisión de las medidas cautelares³¹;ordenándose realizar las diligencias de investigación y la inspección ocular a los links materia de denuncia con el objeto de allegarse de los elementos que le permitan determinar el pronunciamiento preliminar que con posterioridad deberá, en su caso, aprobar la autoridad responsable.
65. Así, el mismo cuatro de mayo se realizó la diligencia de inspección ocular, levantándose para tal efecto, el acta respectiva, misma que tiene pleno valor probatorio, en términos de lo dispuesto en el artículo 16, fracción I, apartado A) de la Ley de medios local.
66. Ahora bien, de acuerdo a lo establecido en el artículo 427 de la Ley de Instituciones, los plazos para emitir la admisión y/o desechar la queja es de veinticuatro horas, posteriores a su recepción.

³¹ De conformidad a los artículos 19 y 21 de la Ley de Instituciones que se transcriben a continuación:

Artículo 19. La Dirección llevará a cabo la investigación de los hechos denunciados, cuyo principal propósito es la averiguación de la verdad, con apego a los siguientes principios: legalidad, profesionalismo, debida diligencia, congruencia, exhaustividad, concentración de actuaciones, idoneidad, eficacia, expedites, mínima intervención, proporcionalidad y perspectiva de género, en armonía con las garantías aplicables para la atención de las víctimas. Artículo 21. La Dirección podrá reservarse la admisión del expediente de que se trate, con el propósito de realizar todas aquellas actuaciones previas que resulten necesarias, para determinar si concurren las circunstancias que justifiquen el inicio del procedimiento.

67. Sin embargo, el mismo precepto contempla que la Comisión deberá expedir las medidas cautelares que considere, dentro del plazo de veinticuatro horas, pero tal plazo deberá empezar a contar, de acuerdo a lo dispuesto en el numeral 59 del Reglamento, a partir del momento en que la Dirección Jurídica le remita y/o proponga el Acuerdo respectivo.
68. En relación a lo señalado, también debe tenerse presente que de acuerdo a lo dispuesto en el párrafo tercero del artículo 59 del Reglamento, cuando en las quejas se solicite el dictado de medidas cautelares, la Dirección Jurídica, ante la eventual complejidad del desahogo de las diligencias preliminares de investigación, tomando en cuenta la naturaleza de las mismas y con el fin de que resulten efectivas, podrá reservar el proveer sobre las mismas hasta por un plazo adicional de cuarenta y ocho horas, lo anterior encuentra sustento en la tesis XXV/2105³² de rubro **“MEDIDAS CAUTELARES. PLAZO PARA REALIZAR LA INVESTIGACION PRELIMINAR”**.
69. Bajo esa permisión, se advierte que la Dirección Jurídica al momento de registrar la queja, decretó reservar su admisión, en tanto se realizaban las diligencias investigación conducentes, de acuerdo a lo referido en el artículo 19 del Reglamento, lo anterior, se robustece con los criterios sostenidos por la Sala Superior en la jurisprudencia 22/2013³³ de rubro **“PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR. LA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA ELECTORAL DEBE RECABAR LAS PRUEBAS LEGALMENTE PREVISTAS PARA SU RESOLUCIÓN,”** en correlación con la tesis XLI/2009³⁴ de rubro **“QUEJA O DENUNCIA. EL PLAZO PARA SU ADMISIÓN O DESECHAMIENTO SE DEBE COMPUTAR A PARTIR DE QUE LA AUTORIDAD TENGA LOS ELEMENTOS PARA RESOLVER”**.
70. De ahí que, una vez desplegada que la Dirección Jurídica desplegó su facultad investigadora y realizadas las diligencias de investigación

³² Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 16, 2015, páginas 55 y 56.

³³ Consultable en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 6, Número 13, 2013, páginas 62 y 63.

³⁴ Consultable en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 3, Número 5, 2010, páginas 66 y 67.

ordenadas, remitió el proyecto de medida cautelar a la Consejera Presidenta de la Comisión, mismo que fue aprobado el día ocho de mayo.

71. De ahí que, a juicio de este Tribunal, se considera que la medida cautelar aprobada por la Comisión de Quejas fue conforme a derecho, toda vez que el plazo de veinticuatro horas, que prevé el artículo 427 de la Ley de Instituciones, para que dicha Comisión se pronuncie respecto de las medidas cautelares solicitadas, debe computarse una vez que la Dirección Jurídica le remita el proyecto de medidas cautelares respectivo, en términos del artículo 59 del Reglamento de Quejas.
 72. Por otra parte, no pasa desapercibido que el actor manifiesta que el acuerdo controvertido le fue notificado un día después -el nueve de mayo- en tal sentido, cabe señalar que el numeral 44 del Reglamento, dispone que las notificaciones de los acuerdos se realizarán a más tardar dentro de los dos días hábiles siguientes al que se dicten.
 73. En razón de lo anterior, resulta apegado a derecho y dentro del plazo establecido para tal efecto, la fecha en que fue notificada al actor la determinación de la Comisión, lo cual a consideración de este órgano jurisdiccional resalta la expedites con la que le fue dado a conocer el acuerdo motivo de su impugnación.
 74. Por tanto, resulta errónea la aseveración del impugnante, respecto a la vulneración a los principios de acceso a la justicia pronta y legalidad en los términos expuestos, de ahí que el **agravio sea infundado.**
- **Agravios segundo y tercero. Vulneración a los principios de exhaustividad, legalidad, equidad e imparcialidad.**
75. El recurrente refiere en los agravios segundo y tercero, la falta de exhaustividad, en razón de que a su juicio, la responsable no estudia desde la perspectiva de la causa de pedir, ya que lo que se denuncia es la violación al artículo 41, párrafo segundo, Base III, Apartado C, segundo párrafo de la Constitución General.

76. En tal sentido, hace valer que el motivo de la queja deriva de publicaciones realizadas por diversos medios de comunicación y en la cuenta oficial verificada de la servidora pública, entre el dieciséis y diecinueve de abril lo que a su parecer vulnera, además del precepto constitucional señalado, lo dispuesto en el Acuerdo **INE/CG559/2023** que entró en vigor el primero de marzo, mismo que contempla las excepciones para la difusión de propaganda gubernamental en periodo prohibido, pues señala tal conducta no se encuentra dentro de tales salvedades.
77. Que de lo expuesto en el acuerdo del INE³⁵, a criterio del quejoso no se encuentran dentro de las excepciones de las conductas denunciadas, por ende, la gobernadora debe sujetarse al punto tercero del citado acuerdo del INE, pues debe suprimir o retirar toda propaganda gubernamental que no sea de las comprendidas en las excepciones que contemple el citado artículo 41 constitucional, relativas a las campañas de información, los servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia.
78. Por lo que, refiere que al negarse el dictado de la medida cautelar, se dejaron de tutelar los principios de equidad e imparcialidad que rigen los procesos electorales, que es por ello que denuncia la falta de exhaustividad de la Comisión de Quejas.
79. Aunado a que tal improcedencia da como resultado que sigan en circulación las publicaciones denunciadas en las redes sociales ocasionando un daño irreparable al principio de equidad en la contienda, por lo que dejó de atender lo dispuesto en el acuerdo INE/CG559/2023.
80. De lo anterior, refiere que, a decir de la responsable, no son materia de análisis en etapa cautelar, sino en el fondo, lo cual a su juicio, es contrario a la naturaleza de las medidas cautelares conforme a lo analizado por la Suprema Corte, en la jurisprudencia P./J.21/98 de rubro **“MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE**

³⁵ En adelante Instituto Nacional Electoral.

PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA”.

81. Que de conformidad con el artículo 16, primer párrafo, de la Constitución General, todo acto de autoridad debe estar fundado y motivado, entendiéndose por lo primero, el deber de expresar con precisión el precepto jurídico aplicable al caso y por lo segundo, señalarse con exactitud las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas que la autoridad haya tenido en consideración para la emisión del acto.
82. Ahora, por cuanto a la violación al principio de equidad, el quejoso refiere la Sala Superior ha establecido en la jurisprudencia 38/2013³⁶ que la asistencia de servidores públicos a eventos partidistas y la transgresión a los principios de imparcialidad y neutralidad, que establece la prohibición a dichas personas de desviar recursos que están bajo su responsabilidad, para su promoción explícita o implícita con la finalidad de posicionarse ante la ciudadanía con propósitos electorales.
83. En este motivo de agravio refiere igualmente que el principio protegido por la norma es la equidad, pues al tener mayor cobertura informativa incide en la decisión de la población en plena desventaja de sus adversarios.
84. Al respecto, igualmente señala que aun cuando los periodistas son un sector al que el Estado Mexicano está compelido a otorgar una protección especial al constituir el eje central de la circulación de ideas e información pública y, por ello, gozan de un manto jurídico protector respecto de su labor informativa. La presunción de licitud de la que goza dicha labor puede ser superada cuando exista prueba en contrario, en este sentido, la adición del término "adquiera" que prevé la norma constitucional y legal, tiene como finalidad el evitar la simulación que se puede dar al obtener de forma indebida cobertura informativa, pues existe la posibilidad fáctica de obtener espacios con formas susceptibles de ser utilizadas por partidos políticos y candidatos.

³⁶ De rubro "SERVIDORES PÚBLICOS. SU PARTICIPACIÓN EN ACTOS RELACIONADOS CON LAS FUNCIONES QUE TIENEN ENCOMENDADAS, NO VULNERA LOS PRINCIPIOS DE IMPARCIALIDAD Y EQUIDAD EN LA CONTIENDA ELECTORAL”.

85. Con lo cual refiere que la responsable inobservó su deber de impartir justicia de manera completa, al dejar de velar que en el presente asunto, se examinaran únicamente las cuestiones controvertidas; asimismo, aduce que no atendió los principios del buen derecho y de peligro en la demora y que dejó de atender su causa de pedir que es la vulneración al artículo 41, de la Constitución General, el acuerdo INE/CG559/2023.
86. Ahora bien, en relación a los citados **agravios**, este Tribunal considera que son **infundados e inoperantes**, en atención a las consideraciones siguientes:
87. Primeramente, debe decirse que son **inoperantes** sus argumentos en relación a la supuesta transgresión a los principios de exhaustividad, legalidad, equidad e imparcialidad, que hace valer en su agravio, puesto que en primer término únicamente se limita a señalar que, con el acuerdo combatido se violentan los principios y disposición constitucional que alude, así como el acuerdo INE/CG559/2023 que refiere, sin que se adviertan razonamientos o argumentos del apelante tendientes a justificar que dichos principios fueron efectivamente vulnerados, en los términos expuestos por el impetrante.
88. Se dice lo anterior, porque del análisis de sus motivos de agravio no se advierte que emita razonamientos lógicos jurídicos tendientes a controvertir los argumentos emitidos en el acuerdo cuestionado, ni mucho menos se advierte que, el órgano administrativo responsable haya trasgredido el principio de exhaustividad, dado que las conductas analizadas a fin de pronunciarse en el acuerdo impugnado se realizaron de conformidad en lo solicitado en su escrito de queja primigenia; por ende, no se puede arribar a la conclusión de que con el acuerdo impugnado se transgreden los principios de legalidad, imparcialidad, y equidad, en los términos que él expone.
89. Al respecto, resulta relevante señalar que, la Sala Superior, ha considerado en diversas ejecutorias que, cuando el impugnante omite expresar argumentos debidamente configurados, para controvertir las

consideraciones que sirvieron de sustento para la emisión del acto impugnado, los conceptos de agravio deben ser calificados como inoperantes, ya sea porque se trate de:

- 1. Una simple repetición o abundamiento respecto de los expresados en la instancia anterior;**
- 2. Argumentos genéricos, vagos o imprecisos;**
- 3. Cuestiones que no fueron planteadas en la instancia previa y cuya resolución motiva el juicio de alzada, y**
- 4. Alegaciones que no controviertan los razonamientos de la responsable, que son el sustento de la sentencia o acto controvertido.**

90. En el caso se surten los supuestos 1, 2 y 4, pues es claro que el justiciable se limita a señalar en forma genérica, que con el actuar de la responsable se violentan los principios y disposición constitucional que señala, sin emitir razonamientos lógicos jurídicos tendientes a justificar tal cuestión.
91. En este orden de ideas, debe precisarse que de conformidad con lo dispuesto en las fracciones VI y VII del artículo 26 de la Ley de Medios, en la promoción de los escritos de impugnación se exige la mención expresa y clara de los hechos en que se basa la impugnación y los agravios que cause el acto o resolución impugnado.
92. Por tanto, los agravios en los medios de impugnación deben confrontar todas y cada una de las consideraciones esenciales que llevaron a asumir las decisiones en el acto o resolución que se combate, lo cual obliga a que el impetrante exponga hechos claros y precisos, así como los motivos de inconformidad relacionados con el acto impugnado que estime violenten el marco normativo en los procesos electorales, para que de esta manera el órgano resolutor realice la confrontación de agravios y consideraciones del acto o resolución impugnada.
93. En este sentido, acceder a la solicitud del actor con la mera referencia de algunos principios que a su consideración se encuentren infringidos, sin emitir razonamientos lógicos jurídicos tendientes a justificarlo, propiciaría la

promoción de medios de impugnación carentes de materia controversial, lo que precisamente los hace inoperantes.

94. Debe precisarse al caso que, con independencia de lo razonado con antelación, la supuesta vulneración a los principios que refiere el impetrante resulta **incierto**, pues como se expondrá a continuación, la autoridad responsable, atendió ajustado a derecho (partiendo de la solicitud de medidas cautelares y de cada uno de las infracciones denunciadas) las pretensiones del PRD.
95. Ahora bien, respecto a lo señalado por el apelante relativo a la vulneración al principio de exhaustividad y la supuesta violación al principio de equidad por la difusión de las publicaciones que denuncia, debe tenerse en cuenta que por cuanto a la propaganda gubernamental, la Sala Superior la ha definido como toda acción o información relativa a una entidad estatal, realizada o difundida por cualquier medio de comunicación (impresos, audiovisuales o electrónicos) o mediante actos públicos dirigidos a la población en general, que implica generalmente el uso de recursos públicos de cualquier naturaleza, sea que contenga o no referencias o símbolos distintivos de alguna instancia estatal o dependencia de gobierno, que difunde logros o acciones de gobierno y que tiene por finalidad la adhesión o persuasión de la ciudadanía³⁷.
96. Asimismo, ha enfatizado que la finalidad o intención de dicha propaganda³⁸, entendida como una vertiente de comunicación gubernamental, consiste en que se pretende publicitar o difundir acciones de gobierno para buscar la adhesión o aceptación de la población. Esto es, se diferencia de aquella **otra comunicación gubernamental que pretende exclusivamente informar una situación concreta, sin aludir a logros o buscar la adhesión o el consenso de la ciudadanía.**

³⁷ Párrafo 118 de la sentencia dictada en el expediente SUP-REP-142/2019 y acumulado SUP-REP-144/2019. Asimismo, se ha abordado su delimitación en las sentencias emitidas en los expedientes identificados con las claves SUP-REP-156/2016, SUP-REP-37/2019 y SUP-REP-109/2019, entre otras.

³⁸ SUP-REP-185/2018, así como SUP-REC-1452/2018 y acumulado.

97. En tal sentido, la referida Sala ha precisado los parámetros que deben atenderse al respecto³⁹:
- a. Respecto a su **contenido**, ni la propaganda gubernamental, ni cualquier información pública o gubernamental pueden tener carácter electoral, es decir, no debe dirigirse a influir en las preferencias electorales de la ciudadanía.
 - b. Por lo que hace a su **intencionalidad**, la propaganda gubernamental debe tener carácter institucional y no estar personalizada.
 - c. Con relación a su **temporalidad**, la propaganda gubernamental no puede difundirse dentro de las campañas electorales, los tres días previos a la jornada y el día de la elección misma.
98. De lo expuesto, se advierte que la calificación de **la propaganda gubernamental atiende propiamente a su contenido** y no a los factores externos por los que la misma se generó.
99. También, se debe recalcar que dicha propaganda se distingue de otros mecanismos de información gubernamental por su **finalidad**, consistente en buscar la adhesión, aceptación o mejor percepción de la ciudadanía⁴⁰.
100. Por tanto, para definir si nos encontramos ante propaganda gubernamental debemos atender **tanto al contenido (logros o acciones de gobierno)** del material en cuestión como **a su finalidad** (adhesión, aceptación o mejorar percepción ciudadana), en aras de garantizar una tutela efectiva de los principios constitucionales referidos.
101. Bajo esa lógica, en el caso particular se estima que derivado de la solicitud del PRD de adopción de medidas cautelares bajo la figura de tutela preventiva, se advierte que, en el acuerdo impugnado, la autoridad responsable realizó una valoración preliminar de los medios de prueba para efecto de determinar la procedencia o no del dictado correspondiente; para lo cual consideró todas las imágenes contenidas en los escritos de queja y que igualmente inserta en el acuerdo impugnado, así como los actos de

³⁹ Véase la sentencia emitida en el SRE-PSC-69/2019 de nueve de abril.

⁴⁰ En este sentido se excluye del concepto de propaganda gubernamental cualquier información pública o gubernamental que tenga un contenido neutro y una finalidad ilustrativa o meramente comunicativa. Véase la sentencia emitida en el expediente SUP-REP-142/2019 y acumulado.

investigación preliminar realizados por la Dirección Jurídica, consistentes en el acta de inspección ocular de fecha cuatro de mayo, levantada a los cuarenta y un enlaces denunciados por el quejoso, de lo cual clasificó los links de la siguiente manera:

Link (URL)	VALORACIÓN
6,7,8,14,15,16,25,26,30	Se trata de publicaciones realizadas desde la red social Facebook, por el usuario verificado, denominado "Mara Lezama"
1,2,3,4,5,9,10,11,12,13,17,18,19,20,21,22,23,24,27,28,29.	Se trata de publicaciones realizadas por diversos medios de comunicación en la red social Facebook.
31,32,33,34,35,36,37,38,39,40,41	Se trata de publicaciones realizadas por los medios de comunicación en su portal web.

102. Luego entonces, la autoridad responsable precisó que del estudio del material probatorio aportado y desahogado en la investigación preliminar, no se advertía a prima facie, alguna irregularidad que acreditará la necesidad de otorgar las medidas cautelares solicitadas, bajo la apariencia del buen derecho y el peligro a la demora, conforme la relatoría de los hechos y de la petición del dictado de la medida cautelar.
103. Lo anterior, porque en el caso la Comisión responsable, no advirtió que de manera preliminar se configure la vulneración de los bienes jurídicos tutelados o su puesta en peligro, que requiera la urgente intervención de la Comisión de Quejas, opinión que se comparte por este órgano jurisdiccional.
104. Se afirma lo anterior, ya que este Tribunal, advierte que derivado de un análisis en conjunto de las actuaciones de la responsable, esta atendió todas y cada una de las infracciones que el apelante denuncia en su escrito de queja, pues estudia las publicaciones realizadas por la denunciada y por los medios de comunicación, observándose que la Comisión responsable efectuó su análisis con base en la probable violación a la restricción a la difusión en medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental durante las campañas electorales, dispuesta en el artículo 41, párrafo segundo, base III, apartado C, párrafo segundo de la Constitución General.

105. De esta forma, tal y como se precisa en el acuerdo controvertido, sobre dichas probanzas se realizó el análisis respectivo y sobre las cuales concluyó de forma preliminar -sin efectuarse un análisis de fondo- que dichas publicaciones no transgreden la prohibición constitucional en los términos que el apelante refiere.
106. Se dice lo anterior, pues para ello, basa su estudio preliminar primeramente respecto de la presunta propaganda gubernamental en periodo no permitido, bajo el tamiz de la jurisprudencia 18/201141, emitida por la Sala Superior, a efecto de determinar si se configuran los elementos necesarios para que se actualice la prohibición denunciada y contenida en el artículo 41⁴² de la Constitución General.
107. Como resultado de lo anterior, la responsable llevó a cabo de manera exhaustiva -a partir del párrafo 63- el análisis de la vulneración del artículo 41 párrafo segundo base III apartado C párrafo segundo de la Constitución, de lo cual determinó que respecto a las publicaciones atribuidas al Gobierno del Estado de Quintana Roo, de la inspección realizada a la totalidad de los URL's aportados por el actor y del contenido del acta circunstanciada levantada para tal efecto, no se desprende publicación alguna que haya sido realizada por el gobierno estatal en su cuenta de la red social Facebook.
108. Ahora, por cuanto al contenido de las publicaciones denunciadas, de los cuarenta y un URL's denunciados por el PRD, nueve fueron realizadas en el perfil de la red social **Facebook denominado "Mara Lezama"**, las cuales se identifican con los números de URL's **6-7-8-14-15-16-25-26 y 30**, de estas no se desprendían ni de manera indiciaria, elemento alguno que permita presumir una sobre exposición de la aludida gobernadora, puesto que se trata de publicaciones relativas a actividades realizadas por esta derivado del ejercicio del cargo que ostenta.

⁴¹ De rubro *PROPAGANDA GUBERNAMENTAL. LOS SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 41, BASE III, APARTADO C, DE LA CONSTITUCIÓN GENERAL, DEBEN CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE EQUIDAD E IMPARCIALIDAD.*

⁴² Párrafo segundo, Base III, apartado C, párrafo segundo.

109. Asimismo, la responsable acota que, en dichas publicaciones de la gobernadora denunciada tampoco se advierte que enaltezcan su imagen, nombre o elemento distintivo alguno de su gestión gubernamental y/o la de partido alguno, ni se refiere a logros obtenidos, sino más bien dichas publicaciones están encaminadas a informar a la ciudadanía quintanarroense sobre distintas actividades y eventos de carácter **turístico y educativo**⁴³, sin que de los mismos se advierte un posicionamiento o promoción de su persona, por lo que determinó que dichas publicaciones se encontraban amparadas bajo la libertad de expresión.
110. En tal sentido, los temas abordados en las publicaciones de la denunciada, son temas de interés turístico y educativo, sin que de estos se desprenda un enfoque directo para enaltecer su persona o derive de un posicionamiento ante el electorado. Pues tales actividades son parte de su tareas como gobernadora del estado, de acuerdo a la ley de los servidores públicos y la propia constitución local.
111. En tal sentido, el razonamiento de la autoridad responsable se comparte, pues del análisis preliminar a dichas publicaciones, se observan que estas versan sobre información relacionada con las actividades que en el ejercicio del encargo desempeña la denunciada, mismas que se estima se encuentran apegadas a lo dispuesto en la jurisprudencia 38/2013⁴⁴ de la Sala Superior, de rubro **“SERVIDORES PÚBLICOS. SU PARTICIPACIÓN EN ACTOS RELACIONADOS CON LAS FUNCIONES QUE TIENEN ENCOMENDADAS, NO VULNERA LOS PRINCIPIOS DE IMPARCIALIDAD Y EQUIDAD EN LA CONTIENDA ELECTORAL.”**
112. Se dice lo anterior, porque de las publicaciones atribuidas a Mara Lezama, las cuales se identifican con los números de URL´s **6-7-8-14-15-16-25-26-30** se advierte lo siguiente:

⁴³Tal y como se puede corroborar en el cuadro de inspección ocular, inserto en la presente resolución.

⁴⁴ Consultable en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 6, Número 13, 2013, páginas 75 y 76.

URL´s del Perfil “Mara Lezama”	Descripción
6	<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado “Mara Lezama”, en fecha 19 de abril del presente año, misma que contiene un video en donde se aprecia a la gobernadora del Estado de Quintana Roo, y se expresa lo siguiente:</p> <p>“Voz e imagen Gobernadora: Me da muchísimo gusto dar la bienvenida a Quintana Roo, al Secretario General de ONU Turismo, a mi queridísimo amigo Zurab, porque la verdad es que decir hoy, que somos anfitriones del Foro Internacional dedicado a la cultura y a la industria cinematográfica nos da un gran orgullo que sin duda alguna va a contribuir a la diversificación económica y turística de nuestros destinos, en este bello Estado, en Quintana Roo estamos celebrando una nueva era del turismo, una era que ofrece experiencias únicas, que prioriza la cultura y el medio ambiente. Sin duda alguna también que promueve la sostenibilidad económica y se enfoca en alcanzar una prosperidad compartida. Así que, nos da muchísimo gusto estar aquí con nuestro queridísimo amigo Zurab, bienvenido a Quintana Roo, querido amigo.</p> <p>Voz e imagen Zurab: Muchas gracias. Quintana Roo hay que visitar por miles razones, primero por gente que te recibe con mucha felicidad y no te dejan ir a tu casa. Y por supuesto por temas de cultural, es una, es una tierra muy rica con su cultura, con su naturaleza, con su gente, como decía antes, cuando hablamos de cultura, siempre está incluido gastronomía que nos gusta a todo el mundo, Quintana Roo es una tierra, México es un país seguro, México siempre en últimos, treinta, cuarenta, cincuenta años, esta en top cinco a nivel mundial, donde va más turistas del mundo, eso está claro. Por eso yo creo que México está haciendo un gran trabajo, Quintana Roo por supuesto, gracias a la gobernadora, ella sabe mucho más sobre turismo que yo y mis colegas, y le agradezco y le felicito por el gran evento y por un gran, gran desarrollo que esta haciendo por supuesto a grupo Xcaret, que siempre le sirve ese evento, y desarrollo sostenible, sostenibilidad y es un gran ejemplo de cómo desarrollar y como mantener naturaleza, más felicidad y más ambiente conjunto.</p> <p>Voz e imagen Gobernadora: Muchas gracias Zurab, muchísimas gracias, bienvenido a Quintana Roo, bienvenido al corazón del Caribe Mexicano y te invito a que vivamos juntas y juntos esta nueva era del turismo.</p> <p>Voz e imagen Zurab: La esperamos en Madrid.</p> <p>Voz e imagen Gobernadora: Por supuesto que si, allá nos vemos, gracias.”</p>
7	<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado “Mara Lezama”, en fecha 19 de abril del presente año, misma que contiene las imágenes a la luz visible y el texto:</p> <p><i>“En conjunto con Zurab Pololikashvili, Secretario General UNWTO-OMT-ONU Turismo, inauguramos el Foro Internacional “Turismo y Cultura: Una Relación de Película”, un espacio que resalta el potencial y la interconexión entre nuestros recursos culturales y turísticos con la industria de la filmación.</i></p> <p><i>Agradecemos a la World Tourism Organization (UNWTO) y a tod@s I@s involucrad@s por su confianza en el #CaribeMexicano, lo cual refuerza el liderazgo que se vive en esta nueva era turística con prosperidad compartida y justicia social, así como nuestro compromiso de promover a través de la industria audiovisual, la diversificación turística, la inigualable calidez de I@s quintanarroenses y nuestra rica herencia cultural y natural.</i></p> <p><i>En el marco de este encuentro dimos a conocer que el Congreso del Estado de Quintana Roo ha aprobado la Ley de Filmaciones y Producción Audiovisual del Estado de Quintana Roo, que ofrece incentivos a las productoras para filmar en nuestro maravilloso estado.”</i></p>
8	<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado “Mara Lezama”, en fecha 19 de abril del presente año, misma que contiene las imágenes a la luz visible y el texto:</p> <p><i>“Asistimos a la inauguración del Hyatt Vivid Grand Island, parte del grupo estadounidense que suma un complejo más a su estructura de 29 hoteles en #QuintanaRoo, lo que representa más de 11 mil habitaciones y más de 15 mil nuevos empleos. Aumenta la confianza para la inversión y con esta apertura se fortalece la oferta turística en #Cancún, el destino más importante de América Latina. Bienvenid@s tod@s a la Nueva Era del turismo del #CaribeMexicano.”</i></p>

<p>14</p>	<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado "Mara Lezama", en fecha 18 de abril del presente año, misma que contiene las imágenes a la luz visible y el texto: <i>"Recibimos en #QuintanaRoo a Dorothy Ngutter, Cónsul General de los Estados Unidos en Mérida. Compartimos el reconocimiento y estrecha coordinación en el esfuerzo conjunto que garantiza la seguridad y atención a los ciudadanos estadounidenses en nuestros 12 destinos . El liderazgo turístico de nuestro estado es el reflejo del gran compromiso y la confianza del mercado americano por el #CaribeMexicano."</i></p>
<p>15</p>	<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado "Mara Lezama", en fecha 18 de abril del presente año, misma que contiene un video en donde la gobernadora del Estado de Quintana Roo, expresa lo siguiente: <i>"En vísperas del cincuenta aniversario de Quintana Roo, nos da mucho gusto compartirles este bello Estado, la educación especial cumple este año cincuenta años. Porque ellas y ellos son sumamente importantes. Acabamos de pasar el taller de corte y confección en donde hacen cosas divinas, pulseras, anillos, lapiceros adornados, bolsas y aquí están preparando una delicia, están haciendo pan japones, con esmero y con todo entusiasmo y con esta creatividad que tienen seres humanos extraordinarios, y con un equipo de trabajo, en Chetumal de gente buena, trabajadora, que comparte con ellos su experiencia, que les enseña que conviven todos los días, así que es un honor estar de verdad con todas y todos ellos aquí en el cam, seres humanos que tienen tanto que darnos, cariño. Este conocimiento que van pasándose entre ellas y entre ellos, y mucho, pero mucho amor."</i></p>
<p>16</p>	<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado "Mara Lezama", en fecha 18 de abril del presente año, misma que contiene un video en donde la gobernadora del Estado de Quintana Roo, expresa lo siguiente: <i>"Amigas y amigos de Chetumal, estamos visitando las instalaciones del Centro de Atención Múltiple Roberto Solís Quiroga, para supervisar que las chicas, que los chicos con alguna discapacidad o alguna condición, cuenten con instalaciones, los materiales, el equipo necesario para su óptimo desarrollo, en Quintana Roo se cumplen cincuenta años de la educación especial, en este contexto en los centros de atención múltiple de educación especial, se busca continuar brindando los servicios educativos de calidad a las y los estudiantes de este sector de la población en riesgo de exclusión y en situación de vulnerabilidad, para generar una cultura de no discriminación, este es el objetivo, este es un modelo de inclusión que queremos para nuestra juventud y que ponemos a su disposición para que puedan afrontar los retos de la vida a partir de su desarrollo integral. Las y los jóvenes que asisten a los diferentes talleres educativos, desarrollan las habilidades adaptativas y las competencias básicas ciudadanas y laborales para incorporarlos al medio laboral o capacitarlos para el autoempleo. Porque la educación es una prioridad, estos centros de atención múltiple, las y los ayudan a contar con igualdad de oportunidades. Las y los empoderan y gozan de una vida digna a la que tienen derecho."</i></p>
<p>25</p>	<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado "Mara Lezama", en fecha 17 de abril del presente año, misma que contiene las imágenes a la luz visible y el texto: <i>"Nos reunimos con el presidente Andrés Manuel López Obrador, para concretar la emisión del Decreto de Zona Libre de #Chetumal, así como actualizar y ampliar la zona franca del sur del estado, a fin de detonar la economía en el sur sureste. Trabajamos junto a la secretaria de Economía, Raquel Buenrostro, el titular del SAT, Antonio Martínez, el subsecretario de Egresos de la SHCP, Juan Pablo De Botton Falcón, la consejera jurídica del Ejecutivo Federal, María Estela Ríos González y personal de la Secretaría de Hacienda."</i></p>
<p>26</p>	<p>Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado "Mara Lezama", en fecha 17 de abril del presente año, misma que contiene un video en donde su contenido gobernadora del Estado de Quintana Roo, expresa lo siguiente: <i>"Amigas y amigos, estamos en Palacio Nacional, venimos a un tema sumamente importante, la zona libre de Chetumal, nuestra capital del bello estado de Quintana Roo, estaremos evidentemente trabajando con hacienda, con el secretario de hacienda, con la secretaria de economía, estaremos un rato, por supuesto con el presidente y con</i></p>

	<i>nuestro equipo de trabajo de Quintana Roo, siempre en pro de las y los quintanarroenses, trabajar para todas y todos.”</i>
30	Se trata de una publicación alojada en la red social Facebook, realizada por el usuario verificado “Mara Lezama”, en fecha 16 de abril del presente año, misma que contiene las imágenes a la luz visible y el texto: <i>“Se llevó a cabo la Primera Sesión Ordinaria 2024 de la Comisión Estatal de Planeación y Programación de la Educación Media Superior, para conocer las actividades realizadas y programadas para el 2024, que contribuyan al acceso equitativo, la permanencia y la calidad en los servicios educativos de nivel bachillerato, alineadas a las metas de la agenda Estatal y Nacional. Se trabaja en conjunto para asegurar que la juventud tenga acceso a servicios educativos de calidad y diseñar estrategias que nos permitan avanzar hacia un sistema educativo más sólido, inclusivo y equitativo.”</i>

113. Sirve de sustento a lo anterior la Jurisprudencia 38/2013 de rubro: **“SERVIDORES PÚBLICOS. SU PARTICIPACIÓN EN ACTOS RELACIONADOS CON LAS FUNCIONES QUE TIENEN ENCOMENDADAS, NO VULNERA LOS PRINCIPIOS DE IMPARCIALIDAD Y EQUIDAD EN LA CONTIENDA ELECTORAL.**
114. De lo anterior, se observa que dichas publicaciones fueron realizadas por la denunciada en su cuenta verificada de la red social Facebook, las cuales se advierte que van encaminadas a informar a la ciudadanía de las diversas actividades en temas de turismo y educación, así como de seguridad (la cual, en todo caso, puede considerarse dentro de las excepciones señaladas en los acuerdos INE/CG559/2023 e INE/CG228/2024, por tratarse de un tema relacionado con protección civil), las cuales se encuentran amparadas por el ejercicio de su derecho humano a la libertad de expresión, sin que de la misma se advierta una promoción o posicionamiento de su persona.
115. Sirve de sustento a lo anterior, lo dispuesto en la tesis LXII/2016⁴⁵ de rubro: **“PROPAGANDA GUBERNAMENTAL. LA INVITACIÓN A UNA CELEBRACIÓN DE CARÁCTER CULTURAL Y SOCIAL, NO VIOLA LA PROHIBICIÓN CONSTITUCIONAL DE DIFUNDIRLA EN EL PROCESO ELECTORAL.”**, pues como se advierte la mayoría de las publicaciones realizadas por la denunciada en su perfil de la red social Facebook, van encaminadas a informar a la población sobre algunas de las actividades que

⁴⁵ Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 4, Número 9, 2011, páginas 35 y 36.

realiza dentro o fuera de la entidad, o en su caso, a informar acerca de las acciones que realiza en su faceta de gobernadora del Estado.

116. Criterio en el que igualmente la responsable sustentó su conclusión, de modo que, contrario a lo sostenido por el recurrente, sobre esta temática se pronunció ampliamente la responsable, a partir de la emisión del acta de inspección ocular.
117. Ahora bien, por cuanto a que la responsable no actualiza el elemento de **temporalidad** en que se realizaron dichas publicaciones, el hecho que las referidas publicaciones se hayan realizado ya iniciado el periodo de la campaña electoral federal, resulta irrelevante, puesto que ha quedado demostrado que las mismas no cubren los extremos de contenido y finalidad, para ser calificadas como propaganda gubernamental, acorde con lo expuesto en la presente sentencia y como bien la responsable en el acuerdo que se combate fundamentó y motivó debidamente.
118. No obstante, el hecho de difundir información respecto a las actividades que realiza en su calidad de gobernadora, no implica una sobreexposición de la denunciada. Lo anterior se sustenta con el criterio establecido por la Jurisprudencia emitida por la Sala Superior 38/2024 de rubro: **“SERVIDORES PÚBLICOS. SU PARTICIPACIÓN EN ACTOS RELACIONADOS CON LAS FUNCIONES QUE TIENE ENCOMEDADAS, NO VULNERA LOS PRINCIPIOS DE IMPARCIALIDAD Y EQUIDAD EN LA CONTIENDA ELECTORAL”**
119. Ahora bien, en relación con el análisis que realiza la Comisión de las publicaciones imputadas a los **medios de comunicación digital**, se puede advertir que de las cuarenta y un ligas señaladas, en el acta circunstanciada las identificadas con los numerales de URL’s, corresponden a notas periodísticas relacionados de la siguiente manera:

Link (URL)	VALORACIÓN
1,2,3,4,5,9,10,11,12,13,17,18,19,20,21,22,23,24,27,28,29.	Se trata de publicaciones realizadas por diversos medios de comunicación en la red social Facebook.

31,32,33,34,35,36,37,38,39,40,41	Se trata de publicaciones realizadas por los medios de comunicación en su portal web.
---	---

120. De lo anterior, se tuvo por acreditado que tales publicaciones fueron realizadas tanto en las cuentas de la red social Facebook como en sus respectivas páginas de internet de los medios de comunicación, sobre las cuales se estableció que se encuentran protegidas por el manto del amparo a la libertad de expresión, con el que cuentan los medios de comunicación en el ejercicio de su actividad periodística, que constituye un eje de circulación de ideas e información pública, por ende, consideró que estas se encontraban amparadas por la libertad periodística y el derecho humano a la libre difusión y manifestación de ideas.
121. Lo anterior, de conformidad con el artículo 6 de la Constitución General y las jurisprudencias 15/2018⁴⁶ de rubro **“PROTECCIÓN AL PERIODISMO. CRITERIOS PARA DESVIRTUAR LA PRESUNCIÓN DE LICITUD DE LA ACTIVIDAD PERIODÍSTICA”**, y 18/2016⁴⁷ de rubro **“LIBERTAD DE EXPRESIÓN. PRESUNCIÓN DE ESPONTANEIDAD EN LA DIFUSIÓN DE MENSAJES EN REDES SOCIALES”**, ambas emitidas por la Sala Superior, por lo que en su estima no es posible establecer que dichas publicaciones estén encaminadas a realizar una promoción personalizada de la gobernadora denunciada pues solo corresponden a notas periodísticas e informativas, por no encontrarse en el expediente probanza alguna que a partir de su valoración preliminar pudieran desvirtuar la presunción de licitud de la actividad realizada por los diversos medios denunciados a partir del contenido de sus publicaciones.
122. En ese sentido, se considera correcta la determinación de la responsable pues, como se ha venido dilucidando, es dable corroborar en las imágenes aportadas por el quejoso, adminiculadas con el acta de inspección ocular de

⁴⁶ Consultable en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 10, Número 21, 2018, páginas 29 y 30.

⁴⁷ Consultable en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 18, 2016, páginas 34 y 35.

fecha ocho de abril⁴⁸, efectivamente se trata de notas periodísticas, pues lo relevante resulta ser la circunstancia que, en ninguna de ellas se observan elementos que permitan de manera indiciaria, como lo razonó la Comisión responsable, inferir de un análisis preliminar, que dichas publicaciones puedan ser calificadas como propaganda gubernamental, conforme a las directrices previamente reseñadas en esta sentencia y que han sido establecidas por la Sala Superior.

123. Así, de las publicaciones atribuidas a los medios de comunicación no se advierte que en las mismas se difundan logros de gobierno, avances, beneficios o compromisos cumplidos por parte de algún ente público de la servidora pública denunciada, puesto que únicamente van encaminadas a informar a la población en general sobre acciones que realiza la servidora denunciada en el ejercicio de su encargo público, por lo que se puede concluir que no se satisface el elemento de **contenido** para calificar las publicaciones realizadas por los distintos medios de comunicación denunciados como propaganda gubernamental.
124. Ahora, por cuanto al elemento de **finalidad**, tampoco se satisface pues no se publicitan ni difunden notas periodísticas que tengan como objetivo buscar la aceptación, simpatía, apoyo o el consenso de la población a favor de la servidora pública denunciada.
125. Por tanto, del análisis realizado a la totalidad de los URL's antes referidos, esta autoridad no advierte que se actualicen los elementos de contenido y finalidad necesarios para tener por actualizada la propaganda gubernamental denunciada.
126. Luego entonces, en el presente caso, a juicio de esta autoridad, únicamente estamos en presencia de comunicación gubernamental, la cual, tiene como objetivo exclusivamente informar sobre las actividades institucionales, sin advertir que en las mismas se haga alusión a los logros de la servidora

⁴⁸ La cual tiene pleno valor probatorio en atención a lo dispuesto en el precepto 16, fracción I, apartado A) de la Ley de medios local.

pública denunciada o que busque la adhesión, aceptación o el consenso de la ciudadanía en general.

127. De esta forma, para la autoridad responsable no se acredita la necesidad de ordenar el retiro de esas publicaciones en tutela preventiva de la equidad en la contienda electoral.
128. Por consiguiente, no existen elementos que permitan tener por actualizada la prohibición constitucional en los términos pretendidos por el quejoso, pues no se observa a prima facie que el contenido, la temporalidad e intención de dichas publicaciones imputadas a la y los denunciados, basten para calificarlas como propaganda gubernamental, pues en ninguna de ellas se advierte alusión alguna que permita inferirlo, de manera indiciaria y en sede cautelar.
129. Para el caso, es importante destacar que, las publicaciones denunciadas atribuidas a los medios de comunicación no fueron difundidas por la servidora pública denunciada, ni por el Gobierno del Estado como se precisa igualmente en el acuerdo controvertido, aunado al hecho de que, al momento de resolver las medidas cautelares solicitadas, no se contaba con alguna constancia en autos del expediente, de la cual fuera posible advertir la contratación por parte de la denunciada, ya sea a través del Gobierno del Estado o de una tercera persona, con dichos medios de comunicación, que permita inferir algún pautado como lo refiere el apelante.
130. Bajo esas circunstancias, adicionalmente debe decirse que en el caso particular, este Tribunal advierte que de las constancias que obran en autos, así como de una valoración judicial de todos los elementos en el expediente, tampoco se observan cuestiones que permitan desvirtuar la presunción de licitud con la que cuenta la labor periodística, ya que dicha presunción sólo podrá ser superada cuando exista prueba en contrario y, ante la duda, la

autoridad electoral debe optar por aquella interpretación de la norma que sea más favorable a la protección de dicha labor.⁴⁹

131. A mayor abundamiento, no pasa inadvertido para este Tribunal que, desde su escrito de queja, es posible inferir la pretensión del PRD de que, con la descripción que él otorga a las imágenes que inserta en dichos escritos, se tengan por actualizados los elementos para configurar las publicaciones como propaganda gubernamental.
132. Derivado de ello, contrario a lo expuesto por el actor, del análisis preliminar de las notas periodísticas y publicaciones que denuncia, se advierte que tanto de los encabezados que acompañan las notas periodísticas y el contenido, así como de las publicaciones que denuncia, se comparte lo razonado por la Comisión responsable respecto a que, del análisis preliminar, bajo la apariencia del buen derecho y el peligro en la demora, con las publicaciones denunciadas no es jurídicamente posible establecer *a prima facie*, la transgresión a la prohibición constitucional denunciada.
133. En consecuencia, este Tribunal, no advierte la vulneración al principio de exhaustividad en los términos esgrimidos por el apelante, pues la autoridad responsable atendió cada una de las pretensiones de este en sede cautelar, ya que si bien, dentro de su análisis preliminar refiere que no hay elementos que al menos de forma indiciaria acrediten la difusión de propaganda gubernamental en periodo prohibido, ello se realiza a prima facie, lo que está correcto y permitido.
134. Lo anterior, sin soslayar que en todo caso, corresponderá a esta autoridad jurisdiccional determinar en el momento procesal oportuno, respecto de la actualización de dicha prohibición constitucional, por corresponder a un estudio de fondo y no, como un elemento determinante para la procedencia o no, de las medidas cautelares solicitadas en términos del partido apelante.

⁴⁹ De conformidad con la Jurisprudencia 15/2018 de rubro "PROTECCIÓN AL PERIODISMO. CRITERIOS PARA DESVIRTUAR LA PRESUNCIÓN DE LICITUD DE LA ACTIVIDAD PERIODÍSTICA".

135. Lo expuesto, se robustece con el criterio sostenido por la Sala Superior, al establecer que, para estar en condiciones de adoptar una determinación concreta sobre este tema, es necesaria la realización de un análisis de fondo en el que, de manera exhaustiva, integral y ponderada de los derechos y libertades en juego, frente a obligaciones y restricciones atinentes, se determine si se actualiza o no, una violación a la Constitución General o a la Ley⁵⁰. En conclusión, esta autoridad jurisdiccional, por las consideraciones antes vertidas, considera que el acuerdo impugnado sí fue exhaustivo.
136. Ahora bien, por cuanto a la supuesta falta de fundamentación y motivación del acuerdo impugnado, igualmente ha quedado demostrado que dicho motivo de **agravio** deviene en **infundado e inoperante**, ya que como de manera reiterada se ha señalado en esta sentencia, el apelante no endereza argumentos que combatan y confronten eficazmente el contenido del acuerdo impugnado.
137. Se afirma lo anterior porque de la simple lectura del acuerdo controvertido se puede advertir que la Comisión responsable no solo inserta los preceptos constitucionales, legales y reglamentarios en los que funda su determinación, sino que adicionalmente alude a los criterios jurisprudenciales que aplican a cada tema que se somete a su análisis, han quedado reseñados en esta ejecutoria, sin soslayar que también se advierte que la responsable emite razonamientos lógico jurídicos que motivan sus conclusiones.
138. De igual manera, a juicio de este Tribunal no existe vulneración alguna a los principios de legalidad, equidad, imparcialidad que deben regir la contienda electoral, ello, en razón de todas las consideraciones vertidas.

Agravio 4. Indebida Valoración Probatoria.

139. Finalmente, el apelante refiere, la indebida valoración de los medios de prueba, agravio que se califica como infundado, pues del análisis de lo actuado respecto de este agravio, la autoridad responsable realizó un

⁵⁰ Sentencia emitida por la Sala Superior recaída en el recurso de revisión del procedimiento especial sancionador identificado con la clave SUP-REP-175/2016 y SUP-REP-176/2016 acumulados.

análisis preliminar de los elementos de prueba consistentes en determinar la existencia y contenido de las publicaciones denunciadas.

140. En este sentido, la responsable adminiculó la prueba técnica ofrecida por el hoy apelante con el contenido del acta circunstanciada con fe pública de fecha cuatro de mayo lo que en consecuencia se determinó la existencia de las publicaciones denunciadas.
141. Posterior a ello, teniendo como existente los cuarenta y un URLs denunciados, se determinó que corresponden a publicaciones realizadas a través de portales web de los medios de comunicación y de la red social Facebook, en donde se aprecia a la denunciada en diversas actividades.
142. Es entonces, que con base al artículo 413 de la Ley de Instituciones, la valoración probatoria de los elementos aportados por el quejoso y los obtenidos por la autoridad instructora, se determinó que dichas pruebas aportadas adquieren valor probatorio indiciario, ello para el debido análisis respecto de la presunta actualización de las infracciones denunciadas.
143. Luego entonces, este Tribunal comparte el criterio sostenido por la autoridad responsable, pues las pruebas técnicas sólo harán prueba plena cuando a juicio del órgano competente para resolver generen convicción sobre la veracidad de los hechos alegados, al concatenarse con los demás elementos que obren en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guarden entre sí.⁵¹
144. En ese sentido, se tiene que las publicaciones en los portales de internet, por su naturaleza virtual, constituyen al igual pruebas técnicas que tienen un carácter imperfecto, aun cuando su existencia y contenido se certifiquen por un funcionario público, pues éste último valor lo es únicamente el acta o documento levantado, más no así el contenido de la página de internet; por tanto, dicha página resulta insuficiente por sí sola, para acreditar de manera

⁵¹ Véase el artículo 16, fracción III de la Ley de Medios y 413 de la Ley de Instituciones.

fehaciente los efectos o alcances que en este caso pretende darles el quejoso.

145. De ahí que, resulta ajustado a derecho, la valoración probatoria de las pruebas aportadas y las recabadas por la responsable para el efecto del pronunciamiento respecto de la solicitud de la adopción de medidas cautelares, conforme a lo requerido por el hoy apelante.
146. Por todo lo anterior, resultan infundados sus motivos de agravio, puesto que en el acuerdo controvertido se puede advertir que la responsable sí fue exhaustiva en el análisis de las conductas denunciadas con base en las probanzas y constancias del expediente, para poder realizar el análisis preliminar por encontrarse en sede cautelar, de ahí que no se transgredieron los principios de legalidad y acceso a la justicia pronta.
147. Cabe precisar que lo determinado en el presente asunto, no implica prejuzgar sobre la probable responsabilidad de las partes denunciadas dentro del expediente de queja IEQROO/PES/0169/2024.
148. Por tal motivo, al resultar infundados e inoperantes los planteamientos expresados por el actor, lo procedente es confirmar el acuerdo impugnado.

Por lo expuesto y fundado se:

RESUELVE

ÚNICO. Se **confirma** el Acuerdo impugnado, por las razones contenidas en la parte considerativa de la presente resolución.

NOTIFÍQUESE, en términos de ley.

Así lo resolvieron por **unanimidad** de votos, en sesión jurisdiccional, el Magistrado Presidente Sergio Avilés Demeneghi, la Magistrada Claudia Carrillo Gasca y la Magistrada en funciones Maogany Crystel Acopa



RAP/096/2024

Contreras, integrantes del Pleno del Tribunal Electoral de Quintana Roo, ante la Secretaria General de Acuerdos en funciones quien autoriza y da fe.

MAGISTRADO PRESIDENTE

SERGIO AVILÉS DEMENEGHI

MAGISTRADA

MAGISTRADA EN FUNCIONES

CLAUDIA CARRILLO GASCA

**MAOGANY CRYSTEL ACOPA
CONTRERAS**

SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS EN FUNCIONES

MARTHA PATRICIA VILLAR PEGUERO

La presente hoja de firmas corresponde a la sentencia emitida por el Pleno del Tribunal Electoral de Quintana Roo en fecha veintitrés de mayo de dos mil veinticuatro, en el expediente RAP/096/2024.